

Allmänna utskottet

Plats och tid

Kommunkontoret 2016-02-23, kl 13.00 – 15.50

Beslutande

Patrik Nilsson (s) ordförande
Lars Bäckström (c)
Ove Lindström (s)
Per Boström Johansson (s)
Kenneth Isaksson (m)

Övriga deltagare

Tommy Johansson tf. samhällsbyggnadschef
Eva Marklund, sekreterare
Lars Tapani, räddningschef, § 1
Ulrika Lindström, miljöinspektör, §2, §3

Utses att justera

Lars Bäckström

Underskrifter

Sekreterare

.....
Eva Marklund

Paragraf 1 - 19

Ordförande

.....
Patrik Nilsson

Justerare

.....
Lars Bäckström**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2016-02-23

Datum för anslags uppsättande

2016-02-25

Datum för anslags nedtagande 2016-03-18

Förvaringsplats för protokollet

Kommunkontoret Robertsfors

Underskrift

.....
Eva Marklund

Innehåll

- § 1 Gemensam räddningstjänstorganisation
- § 2 Fastställande av delegationsordning för kommunstyrelsen
- § 3 Förslag till avgift för serveringstillstånd
- § 4 Information ang skrivelse från Vitnäsuddens vattenförening
- § 5 Information
- § 6 Bokslut Allmänna utskottet 2015
- § 7 Yttrande över samråd för vindkraftpark i Lantvallen
- § 8 Del av Edfastmark 7:34 - Ansökan om planbesked
- § 9 Edfastmark 7:236 - Ansökan om strandskyddsdispens för nybyggnad av förråd
- § 10 Lägde 1:19 - Ansökan om strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus
- § 11 Lägde 1:19 - Ansökan om bygglov för nybyggnad av fritidshus
- § 12 Nysätra-Brände 18:9 - Ansökan om bostadsanpassningsbidrag
- § 13 Rickleå 10:19 - Ansökan om bygglov för nybyggnad av fritidshus och carport/förråd
- § 14 Fastställande av tillsynsplan för Robertsfors kommuns tillsyn enligt tobakslagen
- § 15 Fastställande av kontrollplaner för Robertsfors kommuns livsmedelstillsyn
- § 16 Föreläggande om efterbehandlingsåtgärd - Fabriken 1
- § 17 Föreläggande gällande restriktioner för markanvändning vid fastigheten Fabriken 1, Robertsfors kommun
- § 18 Redovisning av delegationsbeslut byggnadsinspektör, bygglov mm
- § 19 Redovisning av delegationsbeslut miljöinspektör

Au § 1

Dnr 9015/275.109

Gemensam räddningstjänstorganisation

Bakgrund

Från början av 2000-talet köper Robertsfors och Vindelns kommuner funktioner för ledning av kommunernas räddningstjänster av Umeå kommun. Enligt överenskommelserna är brandchefen i Umeå också räddningschef i Robertsfors och Vindelns kommuner. Ledning av räddningstjänsten innebär att Umeå skall svara för verksamhetsledning inkluderande förebyggande brandskydd, räddningstjänstplanering, chefsberedskap, övergripande utbildnings- och övningsplanering samt ledning av drift och underhålls- verksamheten.

Sedan 2011 tillhandahåller Umeå kommun tjänster åt Vindeln och Robertsfors för arbete med krisberedskapsplanering i de båda kommunerna. Samarbetsklimatet mellan kommunerna är bra samtidigt som samordningen ställer krav på ledningsförmågan som har att förhålla sig till ekonomi- och verksamhetsplaneringen vid tre enskilda organisationer. Det medför ett administrativt merarbete som förhindrar effektiviseringar, begränsar möjligheterna att samnyttja räddningsresurser och materiel eftersom allt ska överenskommas genom avtal eller att tjänster köps mellan kommunerna.

Personaladministrativt ska tre olika organisationer hanteras med olika rutiner och avtal samt att fördelningen av arbetsmiljöansvar är otydlig.

Med övriga kommuner inom Umeåregionen finns även ett väl utvecklat samarbete mellan de 6 kommunerna Umeå, Vindeln, Robertsfors, Vännäs, Bjurholm, Nordmaling inom räddningstjänstverksamheten där t ex alltid närmaste räddningsstyrka larmas till en olycksplats oavsett i vilken kommun olyckan inträffat.

Det har också genom särskilda överenskommelser upprättats gemensamma resurser för keminsats, insatser på hög höjd, insatser för tunga fordonsolyckor och omhändertagande av explosionsfarliga tryckkärl där Umeå har hand om materiel och kompetens för att förstärka övriga kommuner. Inom förebyggande brandskyddsområdet köper de övriga fem kommunerna tjänster från Brandförsvaret i Umeå för att pröva tillstånd till hantera brandfarliga och explosiva varor.

Justerare

Protokollsutdrag till
Lars Tapani

Exp

Forts § 1

Dnr 9015/275.109

Förslag till beslut

Under förutsättning att Umeå och Vindelns kommuner beslutar att delta i en gemensam utredning om förändrade samarbetsformer kan effektivisera det samarbete som finns mellan Umeå, Vindeln och Robertsfors kommuner inom räddningstjänstområdet beslutar Kommunstyrelsens Allmänna utskott:

- att uppdra till brandchefen att utreda möjligheterna till en gemensam räddningstjänstorganisation för de tre kommunerna.

alt.

Under förutsättning att Umeå, Vindeln, Nordmaling, Vännäs och Bjurholms kommuner beslutar att delta i en gemensam utredning om förändrade samarbetsformer för att effektivisera det samarbete som finns inom Umeåregionen inom räddningstjänstområdet beslutar Kommunstyrelsens Allmänna utskott:

- att uppdra till brandchefen att utreda möjligheterna till en gemensam räddningstjänstorganisation för kommunerna inom Umeåregionen.

Allmänna utskottets beslut

Att uppdra till brandchefen att utreda möjligheterna till en gemensam räddningstjänstorganisation för de tre kommunerna.

Justerare

Protokollsutdrag till
Lars Tapani

Exp

Au § 2

Dnr 9016/43.109

Fastställande av delegationsordning för kommunstyrelsen

Sammanfattning

Samhällsbyggnadskontoret har reviderat delar i Kommunstyrelsens delegationsordning och tagit fram ett förslag på ändringar. Ärendet ska beredas i Allmänna Utskottet för att sedan fastställas av Kommunstyrelsen.

Ärendet

Enligt kommunallagen beslutar varje nämnd själv, inom de ramar som lagen anger, vilka ärendegrupper eller enskilda ärenden som ska delegeras och vem som ska erhålla beslutanderätten på nämndens vägnar. Kommunstyrelsens i Robertsfors tog 2013-11-19 beslut om en delegationsordning för kommunens verksamheter. Delegationsordningen har reviderats vid flertalet tillfällen.

I och med att Samhällsbyggnadskontoret 2016 övertar handläggning och tillsyn enligt alkohollagen så krävs en ändring av delegationsordningen. I samband med detta har också en allmän översyn gjorts av Samhällsbyggnadskontorets delegationer och vissa ändringar föreslås.

Delegationsordningen gällande alkohol kommer att redovisas och diskuteras på Allmänna Utskottets sammanträde.

Övriga ändringar finns markerade i förslaget till ny delegationsordning och består av:

- ändring till följd av att lagstiftning har upphört eller ändrats.
- ändring till följd av att tjänstemäns titel eller arbetsuppgift förändrats.
- Allmänna Utskottet ges delegation att fastställa och godkänna tillsynsplaner, uppföljningar, policys och riktlinjer inom miljö.
- tillägg av vissa ärenden med enkel handläggning som saknas i miljöinspektörernas i övrigt långt gående delegation, t.ex. nedgrävning av häst och rätt att anlita kommunjägare.

Beslutsunderlag

Berörda delar av Delegationsordning Kommunstyrelsen Robertsfors kommun

Allmänna utskottets förslag till beslut

Att föreslå Kommunstyrelsen att fastställa föreslagna ändringar av Delegationsordning Kommunstyrelsen Robertsfors kommun

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

Ks

Allmänna utskottet

Au § 3

Förslag till avgift för serveringstillstånd

Ulrika Lindström informerade angående avgifter för serveringstillstånd.

Allmänna utskottets beslut

Förslag till avgifter för serveringstillstånd utarbetas och överlämnas till kommunstyrelsen.

Justerare

Protokollsutdrag till
Ks

Exp

Au § 4

Dnr 9016/44.109

**Information ang skrivelse från Vitnäsuddens
vattenförening**

Johan Hedlund informerade allmänna utskottet angående skrivelse från Vitnäsuddens Vintervatten och Bredband Ekonomisk Förening gm.

Allmänna utskottets beslut

En plan tas fram med strategi för hur kommunen ska förhålla sig gentemot vattenföreningar.

Justerare

Protokollsutdrag till

Tommy Johansson

Johan Hedlund

Äu

Exp

Au § 5

Information

Tommy Johansson, tf samhällsbyggnadschef, informerade om planerade investeringar i MSB-hus, förskolor i kommunen och sprinklersystem på äldreboendet i Ånäset.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

Allmänna utskottet

Au § 6

Bokslut Allmänna utskottet 2015

Allmänna utskottets bokslut 2015. Se bilaga.

Allmänna utskottetes beslut

Bokslutet överlämnas till kommunstyrelsen.

Justerare

Protokollsutdrag till
Ekonomichef

Exp

Au § 7

Dnr 9015/232.109

Yttrande över samråd för vindkraftpark i Lantvallen

European Wind Farm Sverige AB planerar att bygga 7 vindkraftverk med en maximal totalhöjd på 240 m i närheten av Lantvallen.

Anläggningen ska anslutas till Skellefteåkrafts ledning som löper parallellt med väg E4. Enligt bolaget har området god potential för vindkraftproduktion med en god medelvind, till största del låga naturvärden inom utredningsområdet och få motstående intressen.

Området ligger i sin helhet inom Robertsfors kommuns fördjupande översiktsplan för vindkraft, området ligger utanför korridoren för norrbotniabanan.

Underlag

Rapport Lantvallen fladdermöss

Rapport lantvallen MKB-utkast

Rapport Lantvallen kulturmiljö

Samrådshandling

Yttranden

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet konstaterar att den föreslagna lokaliseringen ligger i sin helhet inom utpekade område i vindkraftplanen och att projektet inte kolliderar med norrbotniabanan. Kommunen har inget att erinra mot att bolaget går vidare med projektet.

Justerare

Protokollsutdrag till
Samhällsbyggandschef

Exp

Au § 8

Dnr 2016/B0038

**Del av Edfastmark 7:34
Ansökan om planbesked**

Ansökan avser planbesked för ändring av befintlig detaljplan ”stadsplan för område vid Stantorsvallen” från 1966.

Sökande avser att på mark som enligt gällande detaljplan har användningen park/plantering uppföra en förskola. För att skapa förutsättningar för detta måste befintlig detaljplan ändras.

Området ligger i anslutning till befintlig skola, Jenningskolan, för elever i förskoleklass upp till årskurs tre.

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet beslutar att ändra detaljplanen för del av fastigheten Edfastmark 7:34. Detaljplanen kan medge nybyggnad av fleravdelningsförskola i två plan.

Justerare

Protokollsutdrag till

Shbk för utskick till berörda

Exp

Au § 9

Dnr 2016/B0031

Edfastmark 7:236**Ansökan om strandskyddsdispens för nybyggnad av förråd**

Ansökan avser strandskyddsdispens för nybyggnad av ett förråd om ca 36 kvm på en ianspråktagen bostadstomt. Tomten är sedan tidigare bebyggd med bostadshus och garage.

På platsen råder strandskydd enligt miljöbalken (MB) 7 kap §§ 13-14.

Stadsarkitekten har yttrat sig över möjligheten att bevilja strandskyddsdispens, bilaga.

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet beviljar, enligt delegation från kommunstyrelsen punkt B1.3, strandskyddsdispens för nybyggnad av förråd.

Särskilda skäl till undantag från strandskyddsbestämmelserna föreligger med hänvisning till stadsarkitektens yttrande.

Med stöd av MB 7 kap § 18 c föreskriva att dispensen avser område markerat i stadsarkitektens yttrande.

Sökanden uppmärksammas på att besvärstidens utgång bör avvaktas innan åtgärderna vidtas med anledning av besvär rätt för länsstyrelsen. Besvärstiden är tre veckor från den dag beslutet inkommit till länsstyrelsen.

Sökanden uppmärksammas på att undantag från strandskyddsbestämmelserna upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vunnit laga kraft enligt MB 7 kap §18 h.

Detta beslut kan överklagas genom besvär.

Justerare

Protokollsutdrag till

Shbk för utskick till berörda

Exp

Au § 10

Dnr 2016/B0011

Lägde 1:19**Ansökan om strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus**

Ansökan avser strandskyddsdispens för nybyggnad av ett fritidshus om ca 79 kvm på en befintlig arrenderad fritidshustomt. Befintligt fritidshus kommer att rivas och det nya kommer att uppföras på samma plats som det befintliga.

På platsen råder strandskydd enligt miljöbalken (MB) 7 kap §§ 13-14.

Stadsarkitekten har yttrat sig över möjligheten att bevilja strandskyddsdispens, bilaga.

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet beviljar, enligt delegation från kommunstyrelsen punkt B1.3, strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus.

Särskilda skäl till undantag från strandskyddsbestämmelserna föreligger med hänvisning till stadsarkitektens yttrande.

Med stöd av MB 7 kap § 18 c föreskriva att dispensen avser område markerat i stadsarkitektens yttrande.

Sökanden uppmärksammas på att besvärstidens utgång bör avvaktas innan åtgärderna vidtas med anledning av besvär rätt för länsstyrelsen. Besvärstiden är tre veckor från den dag beslutet inkommit till länsstyrelsen.

Sökanden uppmärksammas på att undantag från strandskyddsbestämmelserna upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vunnit laga kraft enligt MB 7 kap § 18 h.

Detta beslut kan överklagas genom besvär.

Justerare

Protokollsutdrag till

Shbk för utskick till berörda

Exp

Au § 11

Dnr 2016/B0002

Lägde 1:19**Ansökan om bygglov för nybyggnad av fritidshus**

Ansökan avser nybyggnad av fritidshus om ca 79 kvm. Byggnaden avses uppföras som en ersättningsbyggnad för befintligt fritidshus som ska rivras. Tomten är arrenderad och ligger på två olika fastigheter, Lägde 1:19 och Lägde 11:1.

Berörda grannar och fastighetsägare har beretts möjlighet att inkomma med yttrande. Ingen erinran har inkommit.

För fastigheten råder strandskydd enligt miljöbalken och frågan om strandskyddsdispens behandlades i föregående paragraf.

Allmänna utskotets beslut

Allmänna utskottet beviljar, enligt delegation från kommunstyrelsen punkt B1.1, bygglov för nybyggnad av fritidshus.

Detta lov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom 2 år och avslutats inom 5 år från dagen beslutet vann laga kraft.

Sökande uppmärksammas på att inga åtgärder får vidtas innan startbesked beviljats.

Sökanden uppmärksammas på att besvärstidens utgång för strandskyddsdispensen bör avvaktas innan åtgärderna vidtas med anledning av besvär rätt för länsstyrelsen. Besvärstiden är tre veckor från den dag beslutet inkommit till länsstyrelsen.

Detta beslut kan överklagas genom besvär.

Justerare

Protokollsutdrag till

Shbk för utskick till berörda

Exp

Au § 12

Dnr 2015/B0222

**Nysätra-Brände 18:9
Ansökan om bostadsanpassningsbidrag**

Sökande har efter sjukdom blivit rullstolsburen och behöver därför ett tillgängligt duschrum/wc på bottenvåningen. Sedan tidigare finns enbart en liten WC under trappan på bottenvåningen och ett större, ej tillgängligt, badrum på övervåningen.

Sökande har beviljats bostadsanpassningsbidrag till ramp vid entrén, borttagning av trösklar och ett tillgängligt duschrum/wc på bottenvåningen. Då det inte var möjligt att utöka utrymmet vid befintlig WC har ett sovrum nyttjats för nytt hygienrum. Detta innebar omfattande ombyggnadsarbeten.

En faktura på arbetet på 371 383 kr har inkommit och överstiger alltså de 200 000 kr som byggnadsinspektörens/ 1:e miljöinspektörens delegation omfattar.

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet beviljar, enligt delegation från kommunstyrelsen punkt B1.2, bostadsanpassningsbidrag på 371 383 kr till sökande på fastigheten Nysätra-Brände 18:9.

Detta beslut kan överklagas genom besvär.

Justerare

Protokollsutdrag till

Shbk för utskick till berörda

Exp

Au § 13

Dnr 2015/B0252

Rickleå 10:19**Ansökan om bygglov för nybyggnad av fritidshus och carport/förråd**

Ansökan avser nybyggnad av fritidshus om ca 147 kvm samt nybyggnad av carport/förråd om ca 58 kvm.

På fastigheten finns idag ett äldre fritidshus, en gäststuga samt ett garage som alla avses rivas. Tomtplatsen ligger utanför detaljplanerat område men inom sammanhållen bebyggelse.

Berörda grannar har beretts tillfälle att inkomma med yttrande. Ingen erinran har inkommit.

För fastigheten råder strandskydd enligt miljöbalken och strandskyddsdispens för åtgärden beviljades 2015-12-08, AU § 122.

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet beviljar, enligt delegation från kommunstyrelsen punkt B1.1, bygglov för nybyggnad av fritidshus och carport/förråd.

Detta lov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom 2 år och avslutats inom 5 år från dagen beslutet vann laga kraft.

Sökande uppmärksammas på att inga åtgärder får vidtas innan startbesked beviljats.

Detta beslut kan överklagas genom besvär.

Justerare

Protokollsutdrag till

Shbk för utskick till berörda

Exp

Au § 14

Dnr 9016/45.109

Fastställande av tillsynsplan för Robertsfors kommuns tillsyn enligt tobakslagen**Sammanfattning**

Samhällsbyggnadskontoret/Miljö har tagit fram en tillsynsplan för arbetet med tillsyn enligt tobakslagen. Tillsynsplanen bör fastställas av myndigheten.

Ärendet

Ansvar för tillsyn enligt Tobakslagen ligger i Robertsfors kommun på Kommunstyrelsen och Jävsnämnden. Det är Samhällsbyggnadskontoret/Miljö som utför tillsynen. I den framtagna tillsynsplanen finns en beskrivning av ansvaret inom området och det planerade arbetet under 2016.

Tillsynsplanen ska fastställas av Kommunstyrelsen samt Jävsnämnden.

Beslutsunderlag

Tillsyn enligt Tobakslag (1993:581) – Tillsynsplan 2016

Allmänna utskottets förslag

Allmänna utskottet föreslår Kommunstyrelsen att fastställa Tillsyn enligt Tobakslag (1993:581) – Tillsynsplan 2016

Justerare

Protokollsutdrag till
Ks

Exp

Au § 15

Dnr 9016/46.109

Fastställande av kontrollplaner för Robertsfors kommuns livsmedelstillsyn**Sammanfattning**

Samhällsbyggnadskontoret/Miljö har tagit fram tillsynsplaner för arbetet med livsmedelskontroll. Kontrollplanerna bör fastställas av myndigheten.

Ärendet

Livsmedelskontrollen i Sverige regleras av EG-förordningar, livsmedelslagen (SFS 2006:804) och livsmedelsförordningen (SFS 2006:813). Till dessa hör föreskrifter och vägledningar meddelade av Livsmedelsverket. Enligt artikel 41-42 i förordning (EG) 882/2004 ska myndigheter som ansvarar för genomförande av offentlig kontroll av livsmedel upprätta en kontrollplan. Denna ska omfatta de arbetsuppgifter lagstiftningen kräver, bemanning för kontrollen, inriktningen på verksamheten samt eventuella prioriteringar. Det ska även finnas en beskrivning av hur planen följs upp samt hur verksamheten ska utvärderas.

Kontroll enligt livsmedelslagstiftningen förväntas vara riskbaserad, ändamålsenlig, effektiv, likvärdig och rättssäker. Målsättningen för den offentliga kontrollen är att konsumenterna får säkra livsmedel och att de inte blir lurade (redlighet). Livsmedelskontrollen utförs främst genom oanmälda inspektioner. Vid inspektionerna sker kontroll av exempelvis hanteringen av livsmedel, den personliga hygien, bedömning av om tillräcklig kompetens finns, lokaler och utrustning samt märkning.

Kommunstyrelsen samt Jämsnämnden i Robertsfors kommun är tillsynsmyndighet för de livsmedelsverksamheter som bedrivs i kommunen. Det är de som ska fastställa kontrollplanerna som tas fram av Samhällsbyggnadskontoret/Miljö.

Kontrollplan för livsmedelskontroll i Robertsfors kommun 2016 t.o.m. 2018 beskriver hur den offentliga livsmedelskontrollen som kommunen är ansvarig för är uppbyggd och hur den ska bedrivas under perioden 2016-2018. Denna kontrollplan fastställs av Allmänna Utskottet samt Jämsnämnden.

Detaljerad kontrollplan livsmedel 2016 – KS är en planering för de anläggningar Kommunstyrelsen ansvarar för. Den består av planering och fördelning av de kontrolltimmar varje objekt har tilldelats. Kontrollplanen fastställs av Allmänna Utskottet.

Justerare

Protokollsutdrag till
Ulrika Lindström

Exp

Forts Au § 15

Beslutsunderlag

Kontrollplan för livsmedelskontroll i Robertsfors kommun 2016 t.o.m. 2018.

Detaljerad kontrollplan livsmedel 2016 – KS

Allmänna utskottets beslut

- att fastställa Kontrollplan för livsmedelskontroll i Robertsfors kommun 2016 t.o.m. 2018
- att fastställa Detaljerad kontrollplan livsmedel 2016 – KS

Justerare		Protokollsutdrag till Ulrika Lindström	Exp
-----------	--	---	-----

Au § 16

Dnr 2016:0092-1

Föreläggande om efterbehandlingsåtgärd - Fabriken 1**Kommunstyrelsens beslut**

Med stöd av 26 kap. 9§ och, 2 kap. 3 och 7 §§ samt 10 kap. 1,2 och 4 §§ miljöbalken (1998:808) beslutar kommunstyrelsen att förelägga Element Six AB med organisationsnummer 556058-6439, som ägare till fastigheten Fabriken 1 om följande åtgärder och försiktighetsmått:

- Att sanera fastigheten Fabriken 1 enligt åtgärdsalternativ 1 i efterbehandlingsplanen daterad 2015-11-27, projektnummer 21518 samt utföra de åtgärder gällande inomhusmiljön som rekommenderades av Envix i bilaga 9.
- Inkomma med en saneringsanmälan till kommunstyrelsen enligt 28 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med en mer detaljerad beskrivning på hur saneringen ska genomföras och hur föroreningen ska avgränsas i god tid innan sanering påbörjas.
- Kontrollera föroreningshalt i samband med schaktsanering med lämpligt hjälpmedel.
- De förorenade massorna skall tas bort på sådant sätt att risken för ökad föroreningsspridning till grundvatten och omgivningen i övrigt i samband med efterbehandlingsarbetet minimeras.
- Borttransport av förorenade massor skall ske så snart som möjligt efter uppschaktning. Om mellanlagring av förorenade massor sker vid fastigheten, skall detta anmälas till Samhällsbyggnadskontoret/miljö före mellanlagring äger rum.
- Om något oförutsett händer, om nya misstänkta föroreningar påträffas eller om någon avvikelse görs från vad som angivits i anmälan skall Samhällsbyggnadskontoret/miljö kontaktas omgående.
- Om schaktvatten inom området uppkommer skall det tas omhand på ett ur miljösynpunkt godtagbart sätt.

Justerare

Protokollsutdrag till

Tommy Johansson
Sylvia Jonsson
Sara Svensson

Exp

Forts Au § 16

Dnr 2016:0092-1

- Återfyllnad skall ske med rena massor, härkomst av massorna skall dokumenteras.
- Tidsplan för saneringsarbetet skall inlämnas till miljönämnden senast 2016-04-30.
- Inkomma med ett kontrollprogram gällande fortsatt provtagning av grundvattenrör för att säkerställa att efterbehandlingsåtgärderna haft önskad effekt.
- Senast två månader efter avslutad efterbehandling skall en redovisning gällande inomhus- och utomhusmiljön inlämnas till Kommunstyrelsen. Redovisningen skall bland annat innehålla följande: - Mängd omhändertagna förorenade massor, och vart de transporterats. En karta över det område som sanerats skall bifogas. - Mängd omhändertaget schaktvatten och vart det transporterats. - Uppgifter om hur och vilka kontroller som utförts för att bedöma att vidtagna efterbehandlingsåtgärder uppnått avsett resultat samt resultat av kontroll på massor som tidigare inte undersökts. - Uppgifter om att transporter skett av godkänd transportör till godkänd behandlings- eller destruktionsanläggning. Avfallstransportör, mängd, typ av förorening, halt och avfallsmottagningsanläggning skall anges. - Eventuella tillbud under saneringsarbetet.

Lagstöd

- 26 kap. 9 § miljöbalken (1998:808)
- 2 kap. 3 § och 7 §§ miljöbalken (1998:808)
- 10 kap. 1, 2 och 4 §§ miljöbalken (1998:808)

Bakgrund

På fastigheten har det i över 100år bedrivits någon form av industriverksamhet. Sedan 1967 har Element Six (tidigare Scandiamant AB) tillverkat syntetiska diamanter och kubisk bornitrid.

Vid riskklassificering enligt MIFO fas 1 (2007-05-31) och MIFO fas 2 (2009-04-06) på fastigheten Fabriken 1 konstaterades att det förekommer flertalet metaller med hög farlighet i höga mängder i marken.

Justerare

Protokollsutdrag till

Tommy Johansson
Sylvia Jonsson
Sara Svensson

Exp

Forts Au § 16

Dnr 2016:0092-1

Vid dessa undersökningar detekterades även höga halter av oljeföreningar och kisaska som tidigare har sanerats. Vid MIFO 2 undersökningen kontrollerades föroreningsituationen för föroreningar i mark, föroreningar i grundvatten, föroreningar i ytvatten och föroreningar i sediment. I ett område på östra delen av fastigheten var föroreningsnivån i jord mycket hög för flera olika metaller, främst koppar, bly och zink. Övriga metaller som uppmärksammades under utredningarna var arsenik, kadmium, kvicksilver, nickel, kobolt och barium. De flesta av dessa metaller binds hårt i marken och spridningsrisken bedöms som väldigt liten då marken erhåller ett högt pH. Vid grävarbeten exponeras marken för syre vilket kan leda till att pH sänks och metaller frigörs från marken.

Med hänsyn av de höga metallhalterna på området upprättade samhällsbyggnads/miljö ett föreläggande 2015-03-11 (DNR:2015:0064-2) att upprätta en efterbehandlingsplan. En efterbehandlingsplan med kompletterade utredningar av utomhusmiljön och en översiktlig inventering av inomhusmiljön upprättades av Envix 2015-11-27. Efterbehandlingsåtgärder gällande inomhusmiljön har påbörjats i enlighet med Envix rekommendationer.

Efterbehandlingsplanen påvisade att det är metaller som förekommer i sådana höga halter att det finns ett saneringsbehov. I föreslagna efterbehandlingsåtgärder föreslogs selektiv schaktsanering i markytan ned till 0,3m för att hindra direktexponering. Djupare ned än till 0,3m bedöms risken för direkt kontakt med jord vara obefintlig.

För samtliga metaller som påträffades vid utredningarna beräknades platsspecifika riktvärden (PSRV) med hjälp av Naturvårdsverkets modell för ytliga marklager och djupare marklager.

Naturvårdsverket har tagit fram generella riktvärden som är anpassade för vanliga förhållanden vid flertalet förorenade områden i Sverige. I de fall där Naturvårdsverkets generella riktvärden inte kan användas kan platsspecifika riktvärden tas fram där man tar hänsyn till de specifika förhållanden som råder vid det aktuella området.

Två åtgärdsalternativ diskuterades. Ett alternativ baserat på platsspecifika riktvärden och ett utifrån Naturvårdsverkets generella riktvärden för mindre känslig markandvändning. I efterbehandlingsplanen förordas åtgärdsalternativ 1 med anledning av att åtgärdsalternativ 2 skulle innebära en dubblad kostnad som inte anses rimlig i förhållande till riskreduktion.

Justerare

Protokollsutdrag till

Tommy Johansson
Sylvia Jonsson
Sara Svensson

Exp

Forts Au § 16

Dnr 2016:0092-1

Skäl till beslut

Enligt 26 kap 9 § miljöbalken får tillsynsmyndigheten meddela de förelägganden som behövs i ett enskilt fall.

Enligt 2 kap. 3 § miljöbalken ska den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, och vidta de försiktighetsmått som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Av samma anledning ska vid yrkesmässig verksamhet bästa möjliga teknik användas. Enligt 7 § samma kapitel gäller kraven i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder. Krav ska dock alltid ställas om det behövs för att följa en miljökvalitetsnorm.

Enligt 10 kap 1 och 2 §§ miljöbalken gäller, för de mark- och vattenområden samt byggnader och anläggningar som är så förorenade att det kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön, att den som bedriver eller bedrivit en verksamhet eller vidtagit en åtgärd som har bidragit till föroreningen (verksamhetsutövare) är ansvarig för efterbehandlingen.

Vidare uttrycks i 10 kap 4 § att den som är ansvarig för att avhjälpa en föroreningsskada skall i skälig omfattning utföra eller bekosta det avhjälpande som på grund av föroreningen behövs för att förebygga, hindra eller motverka att skada eller olägenhet uppstår för människors hälsa eller miljön.

I Element Six AB:s framtagna efterbehandlingsplan framkommer att efterbehandlingsåtgärder krävs för att eliminera risken för direktkontakt med föroreningar av metaller i marken. Samhällsbyggnadskontoret bedömer att området är så förorenat att det kan innebära skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön och behöver således efterbehandlas. Av de två åtgärdsalternativ som diskuterats bedöms åtgärdsalternativ 2 inte ekonomiskt rimligt att kräva i förhållande till riskreduktion. Samhällsbyggnadskontoret bedömer det motiverat att platsspecifika riktvärden beräknades för Fabriken 1 och bedömer därför åtgärdsalternativ 1 som en skälig åtgärd. Åtgärdsalternativ 1 kommer att innebära restriktioner för markanvändningen i framtiden, se separat beslut. Verksamhet har bedrivits under en lång tid och Element Six AB har enligt undersökningar givit upphov till föroreningar och bedöms följaktligen ansvariga för efterbehandling av marken.

Justerare

Protokollsutdrag till

Tommy Johansson
Sylvia Jonsson
Sara Svensson

Exp

Forts Au § 16

Dnr 2016:0092-1

Enligt miljöbalken är det i första hand den verksamhetsutövare som orsakat föroreningsskadan som är ansvarig för att åtgärda en förorening. Samhällsbyggnadskontoret bedömer därför att Element Six AB är ansvariga för att avhjälpa föroreningsskadan. Med hänvisning till de argument som anges ovan bedömer tillsynsmyndigheten det skäligt att enligt 26 kap. 9 och, 2 kap. 3 § samt 10 kap. 1,2 och 4 § miljöbalken (1998:808) förelägga verksamheten att sanera marken.

Föreläggandet kommunicerades till Tomas Näslund *via e-post* den 16 februari 2016.

Information

Detta beslut skickas även till inskrivningsmyndigheten för en notering i fastighetsregistret.

Ett separat beslut gällande restriktioner för markanvändning vid fastigheten Fabriken 1 har upprättats.

Miljömål

Ärendet omfattar följande miljömål:

- Begränsad klimatpåverkan
- Giftfri miljö
- Bara naturlig försurning
- Ingen övergödning
- Levande sjöar och vattendrag

Justerare

Protokollsutdrag till

Tommy Johansson
Sylvia Jonsson
Sara Svensson

Exp

Au § 17

Dnr 2016:0097-1

Föreläggande gällande restriktioner för markanvändning vid fastigheten Fabriken 1, Robertsfors kommun**Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen i Robertsfors kommun förelägger ägaren av fastigheten Fabriken 1, för närvarande Element six AB (org nr 556058-6439), att iaktta följande för att motverka risken för skada och olägenheter för människors hälsa och miljö.

1. Ändrad markanvändning, markarbeten, arbeten i sediment samt uppförande av nya byggnader ska anmälas till tillsynsmyndigheten. Anmälan ska ske i god tid innan arbeten påbörjas.
2. Eventuella hyresgäster och arrendatorer ska underrättas om att markarbeten ska anmälas till tillsynsmyndigheten.
3. Kontinuerlig tillsyn av asfaltytor ska ske. Betydande sprickor och hål ska åtgärdas.

Vid förvärv av fastigheten ska förvärvaren underrättas om restriktionerna. Föreläggandet kommer att översändas till inskrivningsmyndigheten för anteckning i fastighetsregistret enligt 26 kap 15§ miljöbalken.

Föreläggandet kommunicerades till Tomas Näslund via e-post den 16 februari 2016.

Motivering

Fastigheten har undersökts i flera omgångar med avseende på föroreningar under perioden 2007-2015. Kommunstyrelsen beslutade 2016-02-16 att fastigheten ska saneras, se separat beslut.

Kommunstyrelsen bedömer att de föroreningar som eventuellt finns kvar djupare än 30cm inte anses utgöra någon risk för människa eller miljö under förutsättning att markanvändningen inte ändras samt att restriktioner för markarbeten införs.

Även om undersökningar och åtgärder planeras så finns risk att påträffa föroreningar inom fastigheten vid framtida markarbeten. En bedömning avseende risker med föroreningsförekomst samt vilka eventuella försiktighetsmått som är skäliga måste utföras i varje enskilt fall. Utifrån den information som finns sedan tidigare undersökningar och åtgärder, och i de fall det finns osäkerheter kan krav komma ställas på ytterligare undersökningar. Kommunstyrelsen bedömer med bakgrund av detta att markarbeten inom fastigheten ska anmälas till tillsynsmyndigheten.

Justerare

Protokollsutdrag till

Tommy Johansson
Sylvia Jonsson
Sara Svensson

Exp

Forts Au § 17

Dnr 2016:0097-1

Som grund för riskbedömningen har antagits att den markanvändning som bedrivs idag inte ändras till en känsligare markanvändning. Sådana ändringar kan vara byggnation av bostäder, skola eller dagis som innebär att människor vistas större delen av sin tid inom området. Förändringar av markanvändningen inom området kan innebära risker för människa och miljö och det är därför viktigt att detta utreds innan eventuella förändringar sker.

Petroleumkolväten och PCB påträffades i lägre halter och överskred i ett fåtal punkter Naturvårdsverkets riktvärden för känslig markanvändning. Kommunstyrelsen bedömer med bakgrund av detta att eventuella arbeten i mark ska anmälas tillsynsmyndigheten.

För att minska risk för exponering och spridning ska asfalterade ytor kontinuerligt ses över och vid behov ska sprickor och hål åtgärdas.

Vid markarbeten kan det komma att krävas skyddsåtgärder avseende hälsorisker, en bedömning måste dock ske i varje enskilt fall.

Bakgrund

På fastigheten har det i över 100år bedrivits någon form av industriverksamhet. Sedan 1967 har Element Six (tidigare Scandiamant AB) tillverkat syntetiska diamanter och kubisk bornitrid.

Vid riskklassificering enligt MIFO fas 1 (2007-05-31) och MIFO fas 2 (2009-04-06) på fastigheten Fabriken 1 konstaterades att det förekommer flertalet metaller med hög farlighet i höga mängder i marken. Vid dessa undersökningar detekterades även höga halter av oljeföreningar och kisaska som tidigare har sanerats. Vid MIFO 2 undersökningen kontrollerades föroreningssituationen för föroreningar i mark, föroreningar i grundvatten, föroreningar i ytvatten och föroreningar i sediment. I ett område på östra delen av fastigheten var föroreningsnivån i jord mycket hög för flera olika metaller, främst koppar, bly och zink. Övriga metaller som uppmärksammades under utredningarna var arsenik, kadmium, kvicksilver, nickel, kobolt och barium.

Med hänsyn av de höga metallhalterna på området upprättade samhällsbyggnads/miljö ett föreläggande 2015-03-11 (DNR:2015:0064-2) att upprätta en efterbehandlingsplan.

Justerare

Protokollsutdrag till

Tommy Johansson
Sylvia Jonsson
Sara Svensson

Exp

Forts Au § 17

Dnr 2016:0097-1

En efterbehandlingsplan med kompletterade utredningar av utomhusmiljön och en översiktlig inventering av inomhusmiljön upprättades av Envix 2015-11-27. Efterbehandlingsåtgärder gällande inomhusmiljön har påbörjats i enlighet med Envix rekommendationer.

Efterbehandlingsplanen påvisade att det är metaller som förekommer i sådana höga halter att det finns ett saneringsbehov. I föreslagna efterbehandlingsåtgärder föreslogs selektiv schaktsanering i markytan ned till 0,3m för att hindra direktexponering. Djupare ned än till 0,3m bedöms risken för direkt kontakt med jord vara obefintlig. Metaller binds hård i marken och spridningsrisken bedöms som väldigt liten då inga mararbeten utförs på området. Vid grävarbeten exponeras marken för syre vilket kan leda till att pH sänks och metaller frigörs från marken.

För samtliga metaller som påträffades vid utredningarna beräknades platsspecifika riktvärden (PSRV) med hjälp av Naturvårdsverkets modell för ytliga marklager och djupare marklager.

Naturvårdsverket har tagit fram generella riktvärden som är anpassade för vanliga förhållanden vid flertalet förorenade områden i Sverige. I de fall där Naturvårdsverkets generella riktvärden inte kan användas kan platsspecifika riktvärden tas fram där man tar hänsyn till de specifika förhållanden som råder vid det aktuella området.

Lagstiftning

Enligt 26 kap. 9§ miljöbalken får en tillsynsmyndighet meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska efterlevas. Mer gripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

De allmänna hänsynsreglerna i 2kap. miljöbalken gäller alla som bedriver eller avser bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd. Bl a gäller kunskapskravet i 2§ (alla som vidtar en åtgärd, ska skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till åtgärdens art och omfattning) och försiktighetsprincipen i 3§ (alla som vidtar en åtgärd, ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.)

Justerare

Protokollsutdrag till

Tommy Johansson
Sylvia Jonsson
Sara Svensson

Exp

Forts Au § 17

Dnr 2016:0097-1

Övrigt

Detta beslut skickas även till inskrivningsmyndigheten för en notering i fastighetsregistret.

Tillsynsmyndighet dit anmälan ska skickas är Robertsfors kommun, Samhällsbyggnadskontoret.

Miljömål

Ärendet omfattar följande miljömål:

- Begränsad klimatpåverkan
- Giftfri miljö
- Bara naturlig försurning
- Ingen övergödning
- Levande sjöar och vattendrag

Justerare

Protokollsutdrag till

Tommy Johansson
Sylvia Jonsson
Sara Svensson

Exp

Au § 18

Redovisning av delegationsbeslut byggnadsinspektör, bygglov mm.

Följande delegationsbeslut redovisas vid dagens sammanträde.

2015/B0208	Gumboda 31:2, Slutbesked eldstad
2015/B0267	Lantvallen 1:11, Bekräftelse på anmälan om installation av eldstad och rökkanal
2015/B0257	Skäran 17:17, Bekräftelse på anmälan om nybyggnad av Attefallshus
2015/B0217	Ekorren 1, Bygglov för förråd
2015/B0276	Avstängning av gator pga. Skidtävling 7-mila
2015/B0268	Bäck 2:11, Bygglov för nybyggnad av enbostadshus
2015/B0270	Ånäset 31:6, Bygglov för ändrad användning – HVB-hem
2011/B0104	Ratu 4:22, Slutbevis eldstad
2015/B0267	Lantvallen 1:11, Slutbesked eldstad
2015/B0235	Djäkneboda 1:48, Bygglov för gäststuga
2015/B0082	Djäkneboda 3:24, Anmälan om ny VA-anläggning samt installation av eldstad och rökkanal
2016/B0007	Nybyn 46:9, Rivningslov för bostadshus
2015/B0145	Rickleå 8:12, Slutbesked för nybyggnad av enbostadshus och garage
2015/B0275	Ekorren 2, Bygglov för carport
2015/B0265	Lägde S:9, Bygglov för tillbyggnad av gäststuga
2015/B0070	Skäran 15:30, Bekräftelse på anmälan om nybyggnad av Attefallshus 18 kvm
2014/B0168	Klintsjön 5:56, Bygglov för carport, anmälan om Attefallshus och installation av eldstad och rökkanal
2016/B0017	Skäran 3:25, Bygglov för tillbyggnad av fritidshus
2016/B0010	Sikeå Hamn 1:19, Bygglov för carport
2016/B0008	Bäck 4:14, Bygglov för nybyggnad av enbostadshus och carport
2016/B0020	Dalkarlså 10:2, Bygglov för ändrad användning till HVB-verksamhet
2016/B0040	Jonasmarken 1:18, Bekräftelse på rivningsanmälan
2016/B0029	Edfastmark 1:227, Bygglov för MSB-Hus

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

Au § 19

Redovisning av delegationsbeslut miljöinspektör

Följande delegationsbeslut redovisas vid dagens sammanträde

- 2015/0491 Nybyn 51:3, Beslut om riskklassning av livsmedelsanläggning och fastställande av årlig kontrollavgift
- 2015/0493 Sikeå 2:58, Anmälan om installation av bergvärmepump
- 2015/0482 Ytterklinten 11:1, Anmälan om installation av jordvärmepump
- 2015/0503 Slaktaren 4, Anmälan om installation av bergvärmepump
- 2015/0487 Överklinten 8:28, Ansökan om befrielse från sophämtning
- 2015/0492 Gunsmark 16:1, Tillstånd för nyanläggning av avloppsanordning
- 2016/0003 Ånäset 1:38, Anmälan om installation av bergvärmepump
- 2015/0486 Ratu 4:3, Uppläggning av muddermassor
- 2015/0488 Norum 1:7, Muddring på fastigheten Norum 1:7
- 2016/0016 Åkullsjön 1:19, Beslut om avgift för tillsyn enligt miljöbalken
- 2015/0497 Edfastmark 1:227, Beslut om flyttning av fordon
- 2016/0035 Myndighetsrapport 2015
- 2016/0031 Ånäset 16:12, Anmälan om registrering av livsmedelsanläggning
- 2016/0038 Grimsmark 13:1, Tillstånd för nyanläggning av avloppsanläggning
- 2016/0066 Folkhälsomyndigheten, Enkät tillsyn enligt tobakslagen 2015
- 2016/0068 Mjösjön 1:11, Anmälan om uppläggning snö

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp