

Plats och tid	Kommunhuset kommunstyrelsens rum 2019-03-11, kl 09.00 – 13.00		
Beslutande	Carl-Johan Pettersson (S), ordförande Ove Lindström (S) Ewa-Marie Westerlund (S) Erland Robertsson (C), v ordförande Marie Viberg (C)		
Övriga deltagare	Wolf Fischer, samhällsbyggnadschef Harrieth Lindberg, sekreterare Sara Forsberg, bygginspektör Jennifer Sikström, bygginspektör Viveca Lång Norberg, ekonomi Johan Hedlund, GVA Ulrika Lindström, miljöinspektör Samuel Karlsson, miljöinspektör Erland Robertsson		
Utses att justera			
Underskrifter	Sekreterare	Paragraf 33-58
		Harrieth Lindberg	
	Ordförande	
		Carl-Johan Pettersson	
	Justerare	
		Erland Robertsson	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Allmänna utskottet		
Sammanträdesdatum	2019-03-11		
Datum för anslags uppsättande	2019-03-18	Datum för anslags nedtagande	2019-04-08
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkontoret Robertsfors		
Underskrift Harrieth Lindberg		

Föredragningslista

- § 33 Val av justerare
- § 34 Godkännande av föredragningslista
- § 35 Ekonomisk uppföljning
- § 36 Investeringsbudget
- § 37 Bokslut
- § 38 Information från sektorn
- § 39 Delegationsordningen
- § 40 Information Alkohollagen
- § 41 Serveringstillstånd Sikeå SK
- § 42 Revidering – Taxa för Robertsfors kommuns prövning och tillsyn enligt alkohol- och tobakslagstiftningen
- § 43 Uppföljning av Robertsfors kommuns internkontrollplan
- § 44 Information om kommande tjänsteskrivelse
- § 45 Ställningstagande om gemensam avfallsplan 2021-2030 med Umeå, Robertsfors, Vindeln, Nordmaling och Bjurholm
- § 46 Ansökan om kommunalt vatten Buafors
- § 47 Indexreglering av taxa för Robertsfors kommuns allmänna vatten och avloppsanläggning
- § 48 Handläggningstid ärenden enligt plan- och bygglagen 2018
- § 49 Information ang. Detaljplan Sikeå 5:79
- § 50 Nybyn 51:1 och 51:2 – Ändring av detaljplan
- § 51 Lantvallen 1:21 – Strandskyddsdispens
- § 52 Lägde 11:2 – Strandskyddsdispens
- § 53 Skäran 15:12 – Samråd med Lantmäteriet angående avstyckning
- § 54 Förslag till riktlinjer för köp av tomt
- § 55 Förnya köpebrev för fastigheten Rickleå 13:8
- § 56 Svar motion 1/2017 – Införande av efterskottsbetalning av tillsynsavgifter
- § 57 Svar motion 8/2018 – Enskilda avlopp
- § 58 Delgivningar

SHBU § 33

Val av justerare

Samhällsbyggnadsutskottets beslut

Erland Robertsson utses till justerare av dagens protokoll.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

SHBU § 34

Godkännande av föredragningslista

Samhällsbyggnadsutskottets beslut

Samhällsbyggnadsutskottet godkänner föredragningslista.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

SHBU § 35

Dnr:

Ekonomisk uppföljning

Viveca Lång Norberg, ekonomi, presenterade upplägget för ekonomisk uppföljning.

Bilaga:

Måndasrapport februari

Samhällsbyggnadsutskottets beslut

Samhällsbyggnadsutskottets tackar för informationen.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

SHBK § 36

Dnr:

Ombudgetering av investeringar 2019

Viveca Lång Norberg, ekonomi, presenterade upplägget för ombudgetering av investeringar 2019.

Bilaga:

Ombudgeteringar av investeringar 2019

Samhällsbyggnadsutskottets beslut

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktiget att godkänna ombudgetering av investeringar 2019.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

SHBU § 37

Dnr.

Bokslut Allmänna utskottet 2018

Viveca Lång Norberg, ekonomi, presenterade upplägget för bokslutet för allmänna utskottet 2018.

Bilaga:

Allmänna utskottet 2018

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet godkänner verksamhetsberättelsen och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

SHBK § 38

Information från sektorn SHB

Wolf Fischer, samhällsbyggnadschef, presenterade information från sektorn.

Bilaga:
Sektorsinformation SHB

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet tackar för informationen.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

SHBU § 39

Delegationsordningen

Genomgång av delegationsordning.

Bilaga:

PM delegationer

Delegationsordning

Centerpartiet reseverar sig.

Erland Robertsson (c)

Marie Viberg (c)

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet föreslår Kommunstyrelsen att bifalla förslaget till delegationsordning.

Reservation:

Det är viktigt att politiken är med i anställningsprocessen gällande sektorchefer därför bör avsnittet P.2 anställning, sysselsättningsgrad och lönetillägg ändras till att P.2.1 b att kommunstyrelsen bör anställa sektorchefer.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

SHBU § 40

Information Alkohollagen

Miljöinspektör Ulrika Lindström informerar om villkoren till serveringstillstånd enligt alkohollagen.

Samhällsbyggnadsutskottets beslut

Samhällsbyggnadsutskottet tackar för informationen.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

SHBU § 41

Dnr. SHBK-2019-94

Kråkan 1 – Ansökan om tillfälligt serveringstillstånd till allmänheten, Sikeå SK**Ärende**

Sikeå SK (894002-6472) har ansökt om tillstånd enligt 8 kap 2 § Alkohollagen (2010:1622) om att servera starköl och vin till allmänheten på Centrumhuset i Robertsfors. Ansökan inkom till Samhällsbyggnadskontoret/Miljö 2019-02-08. Tillståndet är avsett att gälla 2019-05-11 klockan 18.00 – 01.00.

Beslutsunderlag

Tillhörande handlingar delas ut under sammanträdet.

Samhällsbyggandsutskottets beslut

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar att kalla Sikeå SK's styrelse till ett möte för att reda ut frågetecken beträffande serveringstillståndet och klubbens ekonomiska situation. Därefter har presidiet i uppdrag att besluta i ärendet.

Ärendet beslutas omedelbart justerats.

Bilaga: Hur man överklagar till Förvaltningsrätten

Kopia: Sikeå SK

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

SHBK § 42

2017/B0447

Revidering – Taxa för Robertsfors kommuns prövning och tillsyn enligt alkohol- och tobakslagstiftningen

Sammanfattning

Med anledning av den nya "Lag om tobak och andra liknande produkter" som träder i kraft 1 juli 2019 finns ett behov att göra förändringar i den taxa som finns idag. En stor andel ansökningar om tillstånd till försäljning av tobaksvaror förväntas inkomma under sommaren och hösten 2019. Finns ingen, av Kommunfullmäktige fastslagen, taxa då kommer inte någon avgift kunna tas ut för dessa ärenden som förväntas ta mycket tid i anspråk.

Ärende

Samhällsbyggnadskontoret/Miljö har ansvar för tillsyn och prövning av ärenden inom tobaksområdet. En taxa, *Taxa för Robertsfors kommuns prövning och tillsyn enligt alkohol- och tobakslagstiftningen*, fastställdes i KF 2016-04-18. Ingen översyn eller indexhöjning har senare skett.

Ny tobakslag

Regeringen har fattat beslut om en ny tobakslag, *Lag om tobak och andra liknande produkter*. De flesta paragrafer börjar gälla 1 juli 2019. Den nya lagen innebär bland annat att det blir tillståndspliktigt att sälja tobaksvaror. Idag krävs enbart anmälan. Det är kommunen som ska granska tillståndsansökningarna. Kommunen har enligt nya lagen rätt att ta ut avgift för tillståndsprövningen.

Tillståndsprövning

Den tillståndsprövning som ska ske med anledning av ansökan om försäljning av tobaksvaror ska enligt lagstiftarna vara jämförbar med den prövning som idag görs för ansökan om serveringstillstånd. Detta är en omfattande prövning där bland annat den sökande samt dess styrelses personligaandel undersöks. Det vill säga deras ekonomiska skötsamhet. Uppgifter inhämtas bland annat från skatteverket, kronofogden och polisen. Annat som ska granskas och bedömmas i prövningen är budget, finansiering, lokal, meny m.m. Den tid Samhällsbyggnadskontoret/Miljö lägger på ett ärende om stadigvarande serveringstillstånd uppskattas vara minst 15 timmar i genomsnitt.

Avgifter serveringstillstånd

Enligt Robertsfors kommuns taxa är avgiften för ett stadigvarande serveringstillstånd 6000 kronor. Denna taxa togs fram i samband med att Samhällsbyggnadskontoret övertog ansvaret för detta område januari 2016. Då ingen erfarenhet fanns gällande tidsåtgång i ärendehantering så utgick taxan helt från andra kommuners taxa, både närliggande kommuner och andra kommuner i jämförbar storlek. Taxan lades på en mycket låg nivå.

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

Sommar/höst 2019

I kommunen finns idag 10 anmälda försäljningsställen för tobaksvaror. Dessa ställen har till och med 1 november på sig att söka tillstånd. Under sommaren och hösten förväntas därför ett stort antal ansökningar inkomma till Samhällsbyggnadskontoret. Ansökningarna beräknas kräva minst 10 timmars handläggningstid per ansökan. Ifall det inte finns en taxa fastställd innan kommer vi inte att kunna ta betalt för dessa prövningar.

Ny taxa

Samhällsbyggnadskontoret/Miljö har idag arbetat med serveringstillstånd i tre år. Vi vet ungefär hur lång handläggningstid de olika ärendena har. Vår bedömning är att taxan för alkohol och tobak bör gås igenom och ändringar göras. Dels ändringar till följd av nya lagen och dels ändringar för att avgifterna mer ska spegla det arbete handläggaren lägger ner i de olika ärendena (handläggningstid).

På grund av tidsbrist väljer Samhällsbyggnadskontoret att idag enbart föreslå ett tillägg gällande avgift för tillståndsprövning av tobaksförsäljning. En översyn av hela alkohol- och tobakstaxan kommer att ske senare i vår.

Beslutsunderlag

Reviderad Taxa för Robertsfors kommuns prövning och tillsyn enligt alkohol- och tobakslagstiftningen.
Information om ny lag om tobak och liknande produkter
(Information från Länsstyrelsen)

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar föreslå kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att föreslagen taxa antas samt börja gälla 2019-07-01.

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

SHBU § 43

Dnr: 9017/323.109

Uppföljning av Robertsfors kommuns internkontrollplan***Sammanfattning***

Kommunstyrelsen leder och samordnar kommunens angelägenheter och har det övergripande ansvaret för att se till att en god intern kontroll upprätthålls i Robertsfors kommun. En del av detta ansvar innebar bland annat att anta en plan för intern kontroll för kommunstyrelsens verksamhet samt styra och löpande följa upp det interna kontrollsystemet inom styrelsens ansvarsområde. Planen följer det reglemente för intern kontroll som fullmäktige har fastställt samt det riktlinjer för intern kontroll som kommunstyrelsen har fastslagit.

Resultatet från uppföljningen av kontrollplanen ska redovisas för styrelsen minst två gånger per år, i samband med delårsrapport per augusti samt i samband med årsrapportens upprättande. I de fall brott förekommit eller allvarigare brister i den interna kontrollen bedöms föreligga ska detta omedelbart rapporteras till styrelsen.

Denna plan ska genom samtliga utskott för att beredas för att slutligen kunna beslutas om i Kommunstyrelsen. Vid reaktioner på något i rapporten, lägg då till ytterligare förslag till beslut om åtgärder till Kommunstyrelsen. Riskanalys för 2019 sker senare delen av våren och förvaltningen återkommer med mer information

Förslag till beslut är skrivet utifrån att inga synpunkter lyfts vid sammanträdena.

Bilagor

- Uppföljning Internkontrollplan – till årsredovisning 2019 (2019-02-28)
- Bilaga 1 Olyckor kommunala vägar
- Bilaga 2 Tjänsteskrivelse Internkontrollplan 2018
- Bilaga 3 RISK FÖR ATT INKÖP GÖRS UTANFÖR AVTAL
- Internkontrollplan (fastställd KS 20171219)

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar föreslå kommunstyrelsen att godkänna Uppföljning av Internkontrollplanen – Till årsredovisning 2018 daterad 2019-02-28, samt lägga den till handlingarna.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

SHBK § 44

Information om kommande tjänsteskrivelse**Sammanfattning**

I samband med att önskemål på förändringar av Robertsfors kommuns ärendblad, tjänsteskrivelser och protokoll har framkommit så har sekreterargruppen tagit fram förslag på hur dessa skulle kunna se ut. Förslagen innehåller även förändringar avseende exempelvis beslutsunderlagen, möjligheten att kunna följa ett ärendes historik samt beslutsformuleringar.

Den primära förhoppningen med denna förändring är att skapa tydliga riktlinjer för hur dessa dokument ska se ut framöver, för att på så vis kunna frångå tidigare praxis där ärenden ibland har kunnat följas och ibland inte. På så vis tydliggörs även uppdraget för förvaltningens sekreterare och deras möjlighet att strukturera dokumenten på liknande vis förbättras. Förslagen har tagits fram utifrån starka rekommendationer från sakkunniga inom nämndadministration.

Bilagor

- Protokoll (original)
- Protokoll (Version 2)
- Mall tjskr Robertsfors (Version 2) - utkast

Samhällsbyggnadsutskottets beslut

Samhällsbyggnadsutskottet tackar för informationen och lägger ärendet till handlingarna.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

SHBU § 45

Ställningstagande om gemensam avfallsplan 2021-2030 med Umeå, Robertsfors, Vindeln, Nordmaling och Bjurholm

BAKGRUND

Enligt bestämmelserna i miljöbalkens 15 kapitel ska det finnas en avfallsplan för varje kommun.

Robertsfors kommuns avfallsplan är utgången, arbete med att förnya den har påbörjats.

Umeå, Vännäs, Bjurholm, Vindeln och Nordmaling har avfallsplaner som sträcker sig till 2020.

Under 2018 framförde tjänstemän till kommunchefer och politiker att man tillsammans skulle ta fram en avfallsplan.

Kommunchefsgruppen och Regionrådet fick information den 25 januari respektive den 17 maj.

Regionrådets förslag blev då *att "en gemensam avfallsplan för Umeå, Bjurholm, Nordmaling, Robertsfors, Vindeln och Vännäs tas fram att gälla 2021-2030."*

ÄGANDE AV PROCESSEN

Varje kommun beslutar om sin egen avfallsplan.

Kommunen bör äga processen då avfallsplanen även innehåller delar som ligger utanför renhållningens ansvar.

Mål och krav i en avfallsplan berör bland annat sophämtning, nedskräpning, nedlagda deponier, verksamhetsavfall, fysisk planering, förebyggande åtgärder och tillsyn.

Av dessa områden ansvarar renhållningsavdelningen över hushållens avfall som finansieras av renhållningskollektivet, övriga områden ska finansieras av skattemedel.

Arbetsgång

Respektive kommunstyrelse ger ett uppdrag att ta fram en avfallsplan där olika delar av kommunens organisation delar ev. resurser för externt stöd.

Respektive kommun utser arbetsgrupper och vilka personer som ska ingå i arbetet med att ta fram uppgifter som ska in i avfallsplanen.

Regionrådet föreslås som "bollplank" under framtagandet av planen.

Varje kommun beslutar om sina mål som man ska arbeta med under avfallsplanens tid. Uppföljning av planen ska ske minst vart fjärde (4) år.

Uppdraget finansieras med både skatte- och taxemedel.

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

kostnader

En konsult kommer att upphandlas för att projektleda och ta fram stommen till avfallsplanen som respektive kommun kommer att fylla med innehåll. Kostnad per kommun beräknas till ca 50 tkr som fördelas 50/50 mellan skatte- och taxemedel.

En gemensam projektanställning för Bjurholm, Robertsfors, Vännäs och Nordmaling är gjord och personalkostnaden per kommun ligger på ca 120 tkr/kommun 2019 och 60 tkr för 2020. Arbetsuppgifterna handlar om avfallsplan, renhållningsföreskrifter och införande av matavfallsinsamling. Kostnaderna tas från renhållningstaxan.

Skattemedel belastar arbetsinsatser från andra förvaltningar som deltar i arbetet, material, datakostnad och resor för den projektanställda på ca 20 tkr

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar föreslå kommunstyrelsen att ansluta sig till arbetet med framtagande av gemensam avfallsplan tillsammans med Umeå, Vindeln, Vännäs, Nordmaling och Bjurholm

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

SHBU § 46

Dnr: 9015/48.109

Ansökan om kommunalt vatten i Buafors

Fastighetsägare i Buafors kontaktade kommunen under 2015 angående problem med vattenförsörjningen i byn eftersom många under torra somrar har problem med sinade brunnar och även problem med dålig kvalitet på vattnet.

En kostnadsberäkning för att ansluta byn till kommunalt vatten gjordes då som kom fram till en prisnivå på 135 000 kr per fastighet om 20st skulle ansluta sig. Ett alternativt förslag som gavs var att byn kan bilda en vattenförening och gräva sin egen ledning.

Byn har i slutet av 2018 skickat brev där dom saknar respons från skrivelsen dom gjorde 2015.

Vi har i februari haft en träff med byns representanter där dom föreslog att kommunen bör anlägga en överföringsledning till Flarken via Buafors så att byn kan ansluta sitt ledningsnät inom ett rimligare avstånd.

En överföringsledning till Flarken är inte nödvändig ur kapacitetssynpunkt, vattentäkten i Flarken levererar tillräcklig mängd i dagsläget. Däremot skulle ju driftskostnader för vattenverket minska och på lång sikt kanske en överföringsledning betalar sig?

VA-verksamheten tar fram en kostnadsanalys på en överföringsledning och hur lång tid som krävs innan den betalar sig med sänkta driftskostnader i Flarken.

Bilagor:

Skrivelse

Vattenlista i Buafors

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar att behandla ärendet i kommande VA-plan.

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

SHBU § 47

Indexreglering av taxa för Robertsfors kommuns allmänna vatten och avloppsanläggning

VA-verksamhetens kostnader har ökat, bland annat har kostnader för VA-material, drivmedel och löner gått upp.

Enligt § 9 och § 21 i taxan har vi möjlighet att indexreglera avgifterna årligen efter ändring i konsumentprisindex.

Avgifterna i nu gällande taxa för Robertsfors kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning är baserade på indextalet för september 2017 (323,62).

Jämfört med index för september 2018 (331,14) har det ökat med 2,3 %

VA-verksamheten höjer därför bruksavgifter och anläggningsavgifter för vatten och avlopp med 2,3 % från och med 1 april 2019.

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar föreslår att föregående beslut från Arbetsutskottet § 40 kompletteras med den här skrivningen gällande indexreglering av taxa för Robertsfors kommun allmänna vatten och avloppsanläggning.

Komplettering: Önskar Arbetsutskottet ytterligare information kontaktas chefen för GVA.

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

Au § 48

SHBK-2019

Handläggningstid ärenden enligt plan- och bygglagen 2018

Handläggningstiden under 2018 har för följande ärenden i genomsnitt varit:

Bygglov: 21,8 arbetsdagar. Lagkravet är 50 arbetsdagar.
Startbesked Attefallsåtgärder: 8,1 arbetsdagar. Lagkravet är 20 arbetsdagar.
Startbesked installation av eldstad/rökkanal: 9,6 arbetsdagar. Lagkravet är 20 arbetsdagar.
Startbesked rivningsanmälan: 11,8 arbetsdagar. Lagkravet är 20 arbetsdagar

Antal ärenden som behandlats i sin helhet under 2018:

Bygglov: 74 st
Anmälan Attefallsåtgärder: 17 st
Anmälan eldstad/rökkanal: 32 st
Anmälan rivning: 6 st
Övriga ärenden byggkontoret: 121 st (t ex förhandsbesked, rivningslov, strandskyddsdispenser, planbesked, remisser)

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Informationen är mottagen.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

SHBU § 49

Dnr : 2016/B0299

Information ang. Detaljplan Sikeå 5:79**Ärendesammanfattning**

Fastighetsägarna till Sikeå 5:79 har 2016-10-14 ansökt om planbesked för planering av nya tomter på fastigheten samt korrigerig av befintliga tomter i några fall. Detaljplaneprocessen har fortlöpt normalt.

Nu har fastighetsägarna beslutat sig för att lägga ner processen med att ta fram en ny detaljplan på grund av meningsskiljaktigheter med den plankonsult som de har anlitat. De har även anmält köpet av tjänst till Allmänna reklamationsnämnden. Fastighetsägarna har framfört önskemål om att samhällsbyggnadsutskottet tar del av ärendet.

Detaljplanen har varit ute på samråd under tiden 2017-12-15 till 2018-01-25. Under samrådstiden inkom 14 yttranden. Efter samrådet meddelade fastighetsägarnas plankonsult att de ville pausa arbetet. 2018-05-22 träffade stadsarkitekten och byggnadsinspektören fastighetsägarna och strax efter det kom beskedet att en ny plankonsult tagit över arbetet.

Samrådsutlåtandet och granskningshandlingarna levererades 2018-10-25 och beslut om granskning togs av Allmänna utskottet i slutet av november. Detaljplanen har varit ute på granskning under tiden 2018-12-19 till 2019-01-22.

Under granskningstiden inkom sju yttranden. Det som återstår innan beslut om antagande kan ske är att göra en sammanställning av inkomna yttranden och eventuellt mindre justering av planen utifrån dessa och sedan ta fram antagandehandlingar. Plankonsulten uppskattar återstående kostnad till 17 000 kr.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att det inte är möjligt för kommunen att bistå med återstående medel för att färdigställa detaljplanen. Kommunen har inga egna intressen i området och ett beslut om medel till denna detaljplan kan komma att medföra krav på ekonomiskt bidrag från kommunen i kommande liknande fall. Planbeskedet som Allmänna utskottet beviljade 2017-02-21 fastslog att fastighetsägarna skulle ombesörja och bekosta framtagandet av detaljplanen.

Beslutsunderlag

E-post från sökande
Planbesked
Plankarta
Karta

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet har mottagit informationen.

Justerare

Protokollsutdrag till

Shbk för utskick till berörda

Exp

Au § 50

Dnr: SHBK-2018-842

Nybyn 51:1 och 51:2 – Ändring av detaljplan

Robertsfors Bostadsstiftelse har inkommit med önskemål om att ändra den befintliga detaljplanen för fastigheterna Nybyn 51:1 och 51:2 så att en påbyggnad med ytterligare en våning på de två befintliga flerbostadshusen ska vara möjlig. Enligt plan- och bygglagens fjärde kapitel får kommunen bestämma bebyggandet omfattning, byggnaders användning och ska med detaljplan pröva ett markområdes lämplighet för bebyggelse. Kommunfullmäktige har delegerat till kommunstyrelsen att fatta beslut om antagande av detaljplaner som inte är av principiell betydelse eller av större vikt.

Beslutsunderlag

Plankarta
Planbeskrivning
Granskningsutlåtande
Karta

Ärendet

Allmänna utskottet beslutade 2018-11-27 att godkänna upprättat förslag till detaljplan för samråd. Förslaget har varit föremål för samråd under tiden 2018-12-19 och 2019-01-16. Under samrådet har fyra yttranden inkommit, från Länsstyrelsen, Lantmäteriet, Trafikverket och Skellefteå Kraft Elnät AB. Ingen av dessa har någon erinran mot att detaljplanen antas. Deras yttranden är sammanställda i granskningsutlåtandet.

Vid samrådet angavs att standardförfarandet kan övergå till begränsat förfarande om planförslaget godkänns i samrådet. Eftersom ingen framfört någon synpunkt som kräver vidare arbete kan granskningskedet slopas och detaljplanen kan gå upp för antagande.

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet föreslår kommunstyrelsen att med stöd av plan- och bygglagen 5 kap 27 § besluta att anta ändring av detaljplan för fastigheterna Nybyn 51:1 och 51:2.

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

SHBU § 51

Dnr: SHBK-2019-115

Lantvallen 1:21 - Strandskyddsdispens***Strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus***

Ansökan avser strandskyddsdispens för nybyggnad av ett fritidshus om ca 72 kvm. Tomten är sedan tidigare bebyggd med ett fritidshus och en komplementbyggnad.

På platsen råder strandskydd enligt miljöbalken (MB) 7 kap §§ 13-14.

Stadsarkitekten har yttrat sig över möjligheten att bevilja strandskyddsdispens, bilaga.

Yttrandet har kommunicerats med sökande som uppger att placeringen av byggnaden är vald utifrån att den inte ska skymma utsikten från befintliga byggnader på tomten samt att en placering längre in på tomten skulle innebära att det nya huset hamnar alldeles för nära det befintliga huset. Samhällsbyggnadskontoret anser att eftersom hela fastigheten bedöms utgöra hemfridszon/tomtplats kan dispensen medges och slutgiltig placering av byggnaden prövas i bygglovet då även angränsande fastighetsägare får möjlighet att inkomma med synpunkter.

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar enligt delegation från kommunstyrelsen punkt Ö 1.5 att med stöd av miljöbalken 7 kap 18 b § bevilja strandskyddsdispens för sökt åtgärd.

Särskilda skäl till undantag från strandskyddsbestämmelserna föreligger eftersom tomten redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att den saknar betydelse för strandskyddets syften enligt miljöbalken 7 kap 18 c § punkt 1.

Sökanden uppmärksammas på att besvärstidens utgång bör avvaktas innan åtgärderna vidtas med anledning av besvär rätt för länsstyrelsen. Besvärstiden är tre veckor från den dag beslutet inkommit till länsstyrelsen.

Sökanden uppmärksammas på att undantag från strandskyddsbestämmelserna upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vunnit laga kraft enligt miljöbalken 7 kap 18 h §.

Detta beslut kan överklagas genom besvär.

Justerare

Protokollsutdrag till

Shbk för utskick till berörda

Exp

SHBU § 52

Dnr: SHBK-2019-187

Lägde 11:2 – Strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus

Ansökan avser strandskyddsdispens för nybyggnad av ett fritidshus om ca 160 kvm. Fastigheten är sedan tidigare bebyggd med ett fritidshus och en komplementbyggnad. Det befintliga fritidshuset ska rivas och ersättas av ett nytt.

På platsen råder strandskydd enligt miljöbalken (MB) 7 kap §§ 13-14.

Stadsarkitekten har yttrat sig över möjligheten att bevilja strandskyddsdispens, bilaga.

Bilaga:
Karta

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar enligt delegation från kommunstyrelsen punkt Ö 1.5 att med stöd av miljöbalken 7 kap 18 b § bevilja strandskyddsdispens för sökt åtgärd.

Särskilda skäl till undantag från strandskyddsbestämmelserna föreligger eftersom tomten redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att den saknar betydelse för strandskyddets syften enligt miljöbalken 7 kap 18 c § punkt 1.

Sökanden uppmärksammas på att besvärstidens utgång bör avvaktas innan åtgärderna vidtas med anledning av besvärsmått för länsstyrelsen. Besvärstiden är tre veckor från den dag beslutet inkommit till länsstyrelsen.

Sökanden uppmärksammas på att undantag från strandskyddsbestämmelserna upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vunnit laga kraft enligt miljöbalken 7 kap 18 h §.

Detta beslut kan överklagas genom besvär.

Justerare

Protokollsutdrag till

Shbk för utskick till berörda

Exp

SHBU § 53

Dnr: SHBK-2019-214

Skäran 15:12 – Samråd med Lantmäteriet angående avstyckning

Lantmäteriet har begärt samråd med kommunen angående en avstyckning av en befintlig fritidshusfastighet i Skäran. Se karta.



Lantmäteriet anser att avstyckningen är större än den etablerade tomplatsen och vill att kommunen ska lämna en strandskyddsdispens för att fastigheten ska kunna avstyckas enligt förslaget. Miljöbalken tillåter dock inte att strandskyddsdispens beviljas för annat än en fysisk åtgärd på platsen varför Samhällsbyggnadskontoret bedömer att Lantmäteriets begäran inte kan tillmötesgå. Byggnaden är uppförd innan 1975 då strandskyddet infördes och Lantmäteriet kan då avstycka en etablerad och hävdad tomplats.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att föreslagen utformning av fastigheten är lämplig när det gäller storlek och läge. Storleken understiger 2000 kvm och utförs så att ingen outnyttjad remsa lämnas mellan Skäran 15:13 och den föreslagna nya fastigheten.

Bilaga:
Karta

Justerare

Protokollsutdrag till

Shbk för utskick till berörda

Exp

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar enligt delegation från kommunstyrelsen punkt Ö1.13 att översända samhällsbyggnadskontorets yttrande till Lantmäteriet.

Justerare

Protokollsutdrag till

Shbk för utskick till berörda

Exp

SHBU § 54

Förslag till villkor för köp av kommunala tomter i Robertsfors kommun avsedda för småhusbebyggelse (gäller ej MåBraByn)**Bakgrund**

Kommunen har som mål att stimulera nybyggnation av egnahem för permanentboende. För detta ändamål finns ett antal stimulansmedel beslutade i KF 2017-12-04 § 94, där det fastslås att alla kommunala tomter kostar 1 kr, att byggherren befrias från bygglovsavgift vid en ansökan samt att ett allmänt nybyggnadsbidrag om 60 000 kr kan sökas av fastighetsägaren efter en folkbokföringsperiod om 12 månader.

Kommunen är nu inne i en positiv trend vad gäller bostadsmarknaden, marknadsvärdena stiger. Beslutade infrastruktursatsningar som ombyggnation av väg E4:a till 2+1 och Norrbotniabanan samt större industriella satsningar som exempelvis North Volt i Skellefteå bidrar till viss del i dagsläget och kommer att ha ännu större genomslag framöver på kommunens bostadsmarknad.

Utifrån detta finns därför ett behov av att styra upp de villkor som finns för privatpersoner vid köp av kommunala tomter. I dagsläget finns exempelvis ingen begränsning för hur många tomter en privatperson kan köpa, det finns inte heller några krav på att personen i fråga, ur ekonomisk synpunkt, skall kunna fullfölja nybyggnation. Det enda krav som ställs vid köp av tomt är att nybyggnation måste påbörjas inom 2 år från tecknandet av tomt, annars återgår tomten till kommunal ägo.

De riktlinjer som kommunen antagit för markanvisningar, KF 2018-04-23 § 23, gäller i de fall där köparen är ett företag.

Förslag till kompletterande riktlinjer för förvärv av kommunal tomtmark för privatpersoner:

Endast en tomt kan bokas per person och/eller hushåll
Inom 6 månader från bokning av tomt skall fullständig bygglovsansökan ha inkommit till kommunen, i annat fall förloras bokningen

Vid godkänt bygglov skall sökanden via kreditupplysning eller annat sätt visa att finansiering finns för nyproduktionen

Vid godkänt bygglov och godkänd finansiering av nyproduktionen genomförs köp

Justerare

Protokollsutdrag till
Bostadsstatag

Exp

Byggnation ska påbörjas inom 2 år från godkänt bygglov och avslutas inom 5 år. Fullföljs inte detta återgår tomten till kommunal ägo utan att köparen kan kräva ersättning för eventuella utlägg som denne har haft, återställning av tomten skall godkännas av kommunen, alternativt krävs köparen på full betalning för tomten i enlighet med bedömt marknadsvärde.

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet föreslår kommunstyrelsen att ovanstående riktlinjer fastställs och träder i kraft från och med 2019-05-01.

Justerare

Protokollsutdrag till
Bostadsstateg

Exp

SHBU § 55

Dnr: SHBK-2019-223

Förnya köpebrev för fastigheten Rickleå 13:8**Sammanfattning**

Robertsfors kommun har sålt fastigheten Rickleå 13:8 till Rickleå Byalag. Försäljningen finns dokumenterad i ett köpeavtal daterat 1979-09-14 och i ett köpebrev daterat 1979-11-20.

Rickleå Byalag, numera Rickleå Samfällighetsförening sökte inte lagfart på fastigheten i och med köpet och nu har handlingarna blivit för gamla för att vara giltiga.

Rickleå Samfällighetsförening vill därför att kommunen upprättar och undertecknar nytt köpebrev så att dom kan söka lagfart på fastigheten.

Förslag till beslut

Att upprätta och underteckna nytt köpebrev

Bilagor

Gammalt köpebrev och köpeavtal

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet beslutar föreslå att upprätta ett nytt köpebrev.

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

SHBU § 56

Dnr: 9017/10.109

Svar motion 1/2017 – Införande av efterskottsbetalning av tillsynsavgifter**Kommentar till Motion gällande efterskottsbetalning tillsynstjänster**

Tillsyn och tillväxts slutrapport avser livsmedelstillsyn och tillsyn enligt alkohollagen gentemot besöksnäringföretag. Därav kommer underlaget nedan beröra det tillsynsområdet och ej andra inom samhällsbyggnads uppdrag. Rapporten hänvisar till den så kallade Rättviksmodellen för livsmedelskontroll. Rättviksmodellen går i korthet ut på att avgiften är uppdelad i två delar, en fast avgift och en rörlig avgift. Företagaren betalar en årlig administrativ avgift och debiteras sedan för utförd kontroll. Det gör att Rättviksmodellen har en fast och en rörlig avgift för året. I dagsläget har Robertsfors kommun en årlig riskklassificerad avgift för verksamheter som omfattas av tillsyn inom livsmedelslagstiftning och alkohollagen. Alkohollagen har ingen riskklassad taxa.

I Förordning om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter (SFS 2006:1166) 3§ första stycket framgår det att en kontrollmyndighets kostnader för den offentliga kontrollen av livsmedel och ekologisk produktion ska täckas av en årlig avgift. Vidare står det i samma paragraf tredje stycket att bestämmelserna i första stycket innefattar skyldighet för en kommun att ta ut en årlig avgift för att täcka kommunens kostnader för offentlig kontroll (Näringsdepartementet, 2006).

Robertsfors kommun har liksom de flesta kommuner i Sverige en riskbaserad årlig avgift för livsmedelstillsyn. Den riskklassningsmodell som används har fastställts av fullmäktige. Klassningen tar hänsyn till vilka risker det finns med den verksamhet som bedrivs och hur många människor som skulle drabbas ifall något blir fel. Den har också en erfarenhetsfaktor som gör att en verksamhet med få anmärkningar vid inspektioner kan få sänkt antal kontrolltimmar nästa år. Det ska löna sig att göra rätt.

Miljöinspektören gör i stort sett alltid riskklassningen tillsammans med företagaren för att allt ska bli rätt. Finns tveksamheter gällande storleken på verksamheten så placeras den i den lägre storleksgruppen tills företagaren har bättre koll på hur mycket mat de säljer. Ett beslut om avgift fattas aldrig utan att det kommunicerats med företagaren.

Den rättelsetrappa som beskrivs i Tillväxt och tillsyns slutrapport har stora likheter med det arbetssätt som tillämpas vid den operativa tillsynen inom både livsmedelsområdet och alkohollagen. En muntlig dialog förs alltid med verksamhetsutövaren vid tillsynsbesöket där eventuella brister påpekas. Efter tillsynsbesöket skrivs en inspektionsrapport i vilken bristerna återigen beskrivs. Här kan utveckling ske för att

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

tydliggöra vilka ev kostnader som tillkommer för rättning av brister, en modell som då tar intryck från Tillväxt och tillsyns slutrapport.

Miljöinspektörerna på Samhällsbyggnadskontoret/miljö upplever att inställningen från de verksamheter de har tillsyn över att de är överlag positiva. Många företagare tycker att inspektionerna är givande då de får råd och information kring de regler som gäller. Robertsfors kommun arbetar även utifrån modellen En väg in, vilket innebär att en näringsidkare har möjlighet att få tidig rådgivning inför förändring eller start av sin verksamhet gällande vilka tillstånd mm som krävs. Detta stöd är helt avgiftsfritt för företaget.

Samhällsbyggnadskontoret har ej mottagit klagomål angående att den årliga avgiften ska betalas i förskott. De verksamheter som har årlig avgift har också fått den tillsyn de har betalat för vilket redovisas i tillsynsrapport till kommunstyrelsen.

Då tillsynsavgiften idag även är riskbaserad ger nuvarande modell en tydlighet för företagaren gällande kända avgifter för året. Modellen innebär även lägre administrativa kostnader för kommunen vilket i sin tur håller nere tillsynsavgiften för den enskilde näringsidkaren då tillsynsverksamheten enligt lagstiftningen fullt ut skall vara avgiftsfinansierad och ej täckas av skatter. I kritik som framkommit när det gäller de avgiftsmodeller som finns med efterdebitering så påpekas att avgiften för mycket små företag blir större. Den administrativa avgiften ligger lika högt eller högre än de haft tidigare. Och då tillkommer en avgift för varje gång en inspektion görs.

2017 fick Livsmedelsverket i uppdrag av regeringen att se över den modell för riskklassning av livsmedelsverksamheter som används. Syftet är att öka förståelsen för den kontroll som utförs och avgifterna som är kopplade till denna kontroll samt att skapa förutsättningar för en enhetligare tillämpning av modellen. Med anledning av att flera kommuner infört eller planerar att införa efterhandsdebitering har också denna fråga utretts. Att införandet av efterhandsdebitering sker på initiativ av enskilda kommuner kan leda till bristande likvärdighet i hur avgifter för livsmedelskontroll tas ut av företag.

Arbetet resulterade i en rapport där också ett förslag till ny riskklassningsmodell fanns. Sommaren 2018 remitterade rapporten och i remissammanställningen (okt-2018) är förslaget att arbetet med nya modellen ska fortsätta och enligt tidsplanen ska föreskrifter gällande ny riskklassningsmodell beslutas under våren 2020 för att sedan börja tillämpas januari 2021.

När det gäller efterdebitering av avgifter så lämnade Livsmedelsverket oktober 2017 in en hemställan till Näringsdepartementet om att utreda frågan om möjlighet till efterhandsdebitering. Här står bland annat att Livsmedelsverket bedömer att ett införande av efterhandsdebitering bör vara obligatoriskt för samtliga kontrollmyndigheter för att säkerställa likvärdighet. Livsmedelsverket bedömer att det krävs en ändring av nuvarande avgiftsförordning, då modellen som föreslås innebär

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

att kravet på en årlig avgift utgår. Frågan är under beredning på Näringsdepartementet.

Med anledning av pågående process och kommande lagändringar anser Samhällsbyggnadschefen att efterhandsdebitering liknande den så kallade Rättviksmodellen inte bör införas.

Bilaga

Motion 1/2017

Referenser

Näringsdepartementet, Svensk författningssamling 2006:1166, Förordning om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter, 2006.

Livsmedelsverket, Aktuella frågor kring efterdebiterad respektive utebliven kontroll, 2015,

<https://www.livsmedelsverket.se/produktion-handel--kontroll/livsmedelskontroll/offentlig-kontroll/aktuella-fragor-kring-efterdebiterad-respektive-utebliven-kontroll/> (hämtad 2017-03-20).

Centerparitet, Marie Viberg (c) yrkar bifall till motionen.

Socialdemokraterna yrkar avslag till motionen.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att Samhällsbyggnadsutskottets bifaller Socialdemokraternas förslag.

Marie Viberg (c), reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt egna yrkande.

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet föreslår Kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

SHBU § 57

Dnr. 9018/195.109

Svar motion 8/2018 – Enskilda avlopp

Motionen yrkar att ett system införs vid hanteringen av enskilda avlopp som på ett effektivt och hållbart sätt tar hänsyn till både fastighetsägaren och miljönyttan, samt att möjligheten att göra undantag stärks i kravet om åtgärder för enskilda avlopp. Därtill yrkar man att inventeringen av enskilda avlopp stoppas tills ovanstående att satser har förankrats politiskt.

Enskilda avlopp klassas enligt miljöbalken som miljöfarlig verksamhet och kommunen har en skyldighet att genomföra tillsyn på sådana verksamheter. Enligt förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899) är det förbjudet att släppa ut avloppsvatten från vattentoalett om avloppsvattnet inte har genomgått längre gående rening än slamavskiljning. Detta innebär att det är olagligt att inte ha en fungerande avloppsanläggning om vattentoalett är ansluten till anläggningen.

I Robertsfors kommun finns det cirka 3000 enskilda avlopp. Flertalet av dessa är gamla och uppfyller inte Naturvårdsverkets nuvarande krav på rening då de består av enkammarbrunnar utan någon form av efterföljande rening. Flertalet av de enskilda avloppen saknar dessutom tillstånd och enligt 13§ i förordningen om miljöfarlig verksamhet (1998:899) krävs det tillstånd för att inrätta en avloppsanordning som en eller flera vattentoaletter ska anslutas till.

Vid Kommunstyrelsens sammanträde den 1 april 2014 fastställdes de av Samhällsbyggnadskontoret/Miljös föreslagna åtgärdsgränser för enskilda avlopp i kommunen. I dessa framgår bland annat att anläggningar som medför omedelbara miljö- och hälsorisker samt anläggningar utan vare sig slamavskiljare eller längre gående rening ska beläggas med förbud. Under Kommunstyrelsen sammanträde den 24 februari 2015 fastställdes nya föreslagna åtgärdsgränser för bedömningar av enskilda avlopp i kommunen. Det finns alltså bedömningsgrunder som är fastställda av Kommunstyrelsen sedan tidigare.

Sveriges riksdag har fastställt sexton nationella miljö kvalitetsmål. Sju av dessa påverkas av utsläpp från små avlopp. Målen beskriver den kvalitet och det tillstånd för Sveriges miljö och dess natur- och kulturresurser som är miljömässigt hållbart på lång sikt. Inventering av enskilda avloppsanläggningar är en del i arbetet med att uppnå målen och det är upp till alla kommuner att se till målen uppnås.

Det är bara mellan en och tre procent av anläggningarna som byts ut varje år och i nuvarande tempo kommer det ta decennier tills de berörda anläggningarna är åtgärdade. Utsläpp av orenat avloppsvattnet kan förorena dricks- och badvattnet, skada

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

människors hälsa och ge dålig lukt. Orenat avloppsvatten bidrar också till övergödningen och syrebrist i våra sjöar, vattendrag och hav. Bara 10 procent av alla hushåll i Sverige har små avlopp, men sammantaget släpper de ut lika mycket övergödande och smittspridande ämnen som de 90 procent av hushållen som är anslutna till kommunala reningsverk.

Även om en fastighet inte ligger i direkt anknytning till ett vattendrag så kommer orenat avloppsvatten som släpps ut till marken att infiltrera genom marken och ned till grundvattnet. Det förorenade grundvattnet leds sedan till närliggande vattendrag och bidrar till bland annat övergödning. Därför är det viktigt att även fastigheter som inte ligger nära vatten åtgärdar sina enskilda avlopp om de har brister. Vid inventering i Robertsfors kommun har vattenskyddsområden prioriterats och sen har även Länsstyrelsen inkommit med en lista på prioriterade områden där de anser att åtgärder för enskilda avlopp behöver utföras.

Det finns många olika lösningar som godkänns för enskilda avlopp och dessa olika lösningar varierar en hel del i pris. Det är upp till var och en vilken lösning man vill installera och hur mycket det ska kosta. Kommunen föreslår inga lösningar utan det är upp till varje fastighetsägare att välja vilken av alla godkända lösningar som passar just för dem.

Alla beslut som fattas vid inventeringen av enskilda avloppen är överklagningsbara och flera av fastighetsägarna som fått förbud riktade mot sig på sina avloppsanläggningar har överklagat besluten och yrkat på att avloppsanläggningen ligger långt ifrån vatten eller att de inte har råd. Några av förbuden har överklagats hela vägen upp till Mark- och Miljödomstolen men än så länge har inget förbud upphävts. Eftersom Mark- och Miljödomstolen avslagit överklagningarna så skulle det bli fel om kommunen ändrar bedömningsgrunderna.

Mot bakgrund till ovanstående föreslås att motionens samtliga attsatser avslås.

Bilaga
Motion 8/2018
Tillägg till motion

Vid sammanträdet var beslutet att ärendet skulle tas upp vid nästa sammanträde samt att Centerpartiets ledamöter ansåg att ärendet skulle kompletteras med:

- Länsstyrelsens lista på prioriterade områden där de anser att åtgärder för enskilda avlopp behöver utföras.
- Utförda mätningar i kommunen samt presentation av mätvärden

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut
Samhällsbyggnadsutskottet återremitterar ärendet.

Justerare

Protokollsutdrag till
Shbk

Exp

SHBU § 58

Delgivningar

Redovisning av delegationsbeslut från bygginspektör, bygglov mm., miljöinspektörer samt meddelanden.

Delegation Bygginspektör

Delegation Miljöinspektör

Delegation Meddelanden

Samhällsbyggnadsutskottets förslag till beslut

Bostadsanpassningsbidrag ska kompletteras med bidragsbelopp.

Samhällsbyggnadsutskottet tackar för informationen.

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp

Justerare

Protokollsutdrag till

Exp