

Jävsnämnden

Plats och tid

Kommunkontoret Robertsfors 2019-04-10 kl. 13:00-16.00

Beslutande

Åsa Andersson (s), ordförande
Mikael Rahm (c), ledamot
Niclas West (s), ledamot

Övriga deltagare

Magnus Hansson, Koncernstrateg
Harrieth Lindberg, sekreterare

Utses att justera

Justeringens tid och plats

Underskrifter

Sekreterare

.....
Harrieth Lindberg

Paragraf 1-10

Ordförande

.....
Åsa Andersson

Justerare

.....
Mikael Rahm**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ

Jävsnämnden

Sammanträdesdatum

2019-04-10

Datum för anslags uppsättande

2019-04-10

Datum för anslags nedtagande 2019-05-01

Förvaringsplats för protokollet

Kommunkontoret Robertsfors

Underskrift

.....
Harrieth Lindberg

Jävsnämnden

§ 1

Mötets öppnande

Ordföranden Åsa Andersson öppnade dagens sammanträde och hälsade alla välkomna.

Jävsnämnden

§ 2

Val av justerare

Jävsnämndens beslut

Mikael Rahm utses till justerare av dagens protokoll.

Jävsnämnden

§ 3

Styrkort jävsnämnden 2019

Jävsnämnden Styrkort 2019

Nedan presenteras av kommunfullmäktige antagna mål, nyckelfaktorer och den nedbrytning som gjorts av Jävsnämnden i mått och måltal.

Verksamhetsidé

Jävsnämnden fullgör frågor som rör myndighetsutövning gentemot kommunens egna verksamheter.

Nämnden har även tagit fram tre ledord som ska vara vägledande för nämndens sätt att utföra sitt uppdrag.

- Rättssäker myndighetsutövning
- Effektiv verksamhet
- God information och service

MEDBORGARE/KUND

Mål	Nyckelfaktor	Mått	Måltal	Uppfyllelse-tid	Måluppfyllelse
Attraktiv kommun med hög livskvalitet	God kommunal service	Andel genomförda inspektioner enligt plan (miljö)	100 %	2019	
		Andel genomförda inspektioner enligt plan (livsmedel)	100 %	2019	
		Andel genomförda inspektioner enligt plan (alkohol/tobak)	100 %	2019	
		Informationsinsats till verksamheterna om PBL (ansv: bygglovshandläggare)	1st	2019	

EKONOMI

Mål	Nyckelfaktor	Mått	Måltal	Uppfyllelse-tid	Måluppfyllelse
God ekonomisk hushållning	Budgetföljsamhet	Ekonomisk uppföljning	Varje möte	Varje år	Målet uppnått.

Protokollsutdrag till

Exp

Jävsnämnden

Jävsnämndens beslut

Nämnden tackar för informationen.

§ 4

Fastställande av tillsynsplan 2019-2021 för Robertsfors kommuns tillsyn enligt miljöbalken**Sammanfattning**

Enligt lagstiftningen ska tillsynsmyndigheten årligen upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Tillsynsplanen ska fastställas av myndigheten. I Robertsfors kommun är det Kommunstyrelsen samt Jävsnämnden som har tillsynsansvaret.

Ärendet

Enligt 6 § miljötillsynsförordningen (2011:13) ska tillsynsmyndigheten ta fram en utredning om tillsynsbehovet för hela ansvarsområdet enligt miljöbalken som ska sträcka sig över 3 år. Vidare ska tillsynsmyndigheten enligt 8 § för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken som ska baseras på behovsutredningen.

Behovsutredningen 2019-2021 visar på ett resursbehov på miljö inkluderat det arbete som bedrivs utanför tillsynen av 4,35 tjänster, under 2019 finns cirka 3,36 tjänster att tillgå. Det är svårt att räkna ut en exakt siffra på grund av att 3 av de anställda på miljökontoret kommer vara föräldralediga under olika delar av året. Grunden för årets planering har varit en grundlig tidsredovisning som utförts av miljöinspektörer som arbetat under 2018 samt SKL:s riktvärden på hur många tillsynstimmar en miljöinspektör på en liten kommun bör hinna med. Behovsutredningen är beräknad på den tidsredovisning som finns fram till slutet på december. Till i år har behovsutredningen gjorts om en del jämfört med tidigare år. De tidigare åren har tidsredovisningen i stort sett utgjort hela behovsutredningen men till i år har timmar lagts till för det egentliga resursbehovet som finns. Med tanke på att det oftast har behövts prioriteras bort U-objekt samt att alla klagomål inte hinner följas upp så visar det på att det inte finns tillräckligt med resurser för att allt ska hinnas med varje år. Därför har det gjorts en del uppskattningar av det faktiska resursbehovet för behovsutredning en 2019-2021 för att försöka visa på hur resursbehovet ser ut om allt skulle hinnas med varje år. De verksamheter som årligen betalar en avgift kommer att få tillsyn. De U-verksamheterna som inte omfattas av en fast årlig avgift som prioriteras först i planeringen 2019 är hälsoskyddsverksamheter.

Den 16 december 2016 fastställde vattendelegationen miljö kvalitetsnormer, åtgärdsprogram och en förvaltningsplan 2016-2021 för vattenförekomster med krav som samhällsbyggnadskontoret/ miljö ska följa. Kommunerna ska säkerställa minskade utsläpp från enskilda avlopp genom:

- Att ställa krav på begränsande utsläpp av fosfor och kväve där det behövs för att miljö kvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas.
- Att prioritera tillsynen av enskilda avlopp för att öka åtgärdstakten så kraven för vatten ska kunna följas.

Enligt ett förslag från Havs och vattenmyndigheten innebär en ökad åtgärdsåtgärd inventering av 5 % av de enskilda avloppsanläggningarna i kommunen. Robertsfors kommun har cirka 3000 avlopp vilket skulle innebära 150 avlopp per år. Att inventera 150 avlopp skulle innebära att en heltidstjänst per år skulle gå åt till den planering, administration och det efterarbete en inventering av så många avlopp innebär. Planeringen för 2019-2021 är att 3 % av kommunens enskilda avloppanläggningar ska inventeras årligen, detta innebär 90 avlopp årligen.

Beslutsunderlag

Tillsynsplan för miljöbalkens område 2019-2021

Behovsutredning 2019-2021

Samhällsbyggnadskontoret/miljö föreslår Jävsnämnden:

- att fastställa tillsynsplan för miljöbalkens område 2019-2021

Jävsnämndens beslut

Jävsnämnden beslutar att fastställa tillsynsplan för miljöbalkens område 2019-2021.

§ 5

Uppföljning av planerad miljötillsyn 2018 - Jävsnämnden

I den tillsynsplan för miljöbalkens område som beslutades 2016-2018 framgår att tillsynsmyndigheten årligen ska följa upp och redogöra tillsynen utifrån tillsynsplan till Jävsnämnden. Ingen handläggning av Fagerlidens nedlagda deponi har utförts under 2018 men det planeras in att göras under 2019, det är sluttäckningen som ska förbättras. I övrigt är den planerade tillsynen för 2018 utförd enligt tillsynsplan eller att mer tid än planerat är bedriven. I verksamhetsplanen framgick att tillsyn skulle bedrivas på verksamheter med årlig avgift och de med timavgift i mån av tid. Det har funnits möjlighet att bedriva tillsyn på vissa verksamheter med timtaxa, se tabell 1.

Att vissa objekt hade planerad kontrolltid 0 eller fått mer tid än de betalar för under 2017 beror på att när en verksamhet betalar årlig avgift så ska tillsynen bedrivas under en tre års period. Varje år räknas plus och minustid för de verksamheter som betalar årlig avgift. De verksamheter som hade planerad kontrolltid 0 har antingen fått tillsyn för sina betalda timmar perioden 2015-2017 under 2015 och 2016 eller har minustid som beräknas utföras 2018. De som har fått ytterligare timmars tillsyn än de betalat för 2017 har plustid till 2018.

Antal objekt: 42

Fastighet	Typ av objekt Miljötillsyn	Planerad kontrolltid	Genomförd kontrolltid	Kommentar
	<u>Avloppsreningsverk</u>			
Edfastmark 7:58	Robertsfors	27	22,5	OK
Dalkarlså 5:11	Bygdeå	17	17,5	OK
Flarken 3:26	Flarken	17	24,5	OK
Åkullsjön 5:24	Åkullsjön	12	16	OK
Hertsånger 4:22	Ånäset	17	12,5	OK
Överklinten 2:52	Överklinten	12	8	OK
Djäkneboda 3:21	Djäkneboda	5	4	OK
Ratahamn 1:3	Ratan	0	0	OK

Protokollsutdrag till

Exp

Jävsnämnden

	<u>Avfallshantering</u>			
Edfastmark 7:242	Robertsfors kommun ÅVC	6	6	OK
	<u>Nedlagda deponier</u>			
Nysätra-Brände 29:1	Brände Gubberget	Timtaxa	3	OK
Skinnarbyn 1:4	Bygdeå deponi	Timtaxa	3	OK
Ånäset 4:15	Ånäsets gamla deponi	Timtaxa	2	OK
Edfastmark 7:242	Fagerliden gamla deponin	Timtaxa	0	Sluttäckning ska förbättras
	<u>Tandvård</u>			
Sälen 1	Folktandvård Robertsfors	2	3	OK
	<u>Badhus</u> Hälsoskydd			
Vakten 6	Robertsfors badhuset	Timtaxa	6	OK
	<u>Undervisningslokaler</u> Hälsoskydd			
Åkullsjön 3:44	Åkullsjön skola	Timtaxa	2,5	OK
Ånäset 30:1	Nybyskolan	Timtaxa	2,5	OK
Djäkneboda 1:21	Djäkneboda skola	Timtaxa	2	OK
Bygdeå Kyrkbord 2:2	Bygdeå skola	Timtaxa	2,5	OK

Tabell 1.

Visar vilken planerad tillsyn de olika tillsynsobjekten för Jävsnämnden haft, de med fasta Tillsynstimmar har en årlig avgift och de med beteckning timtaxa debiteras enligt timtaxan. Kommentaren OK innebär att tillsynen har bedrivits i enlighet med kontrollplan och de ärenden som inte betecknas OK är fortfarande pågående.

Protokollsutdrag till

Exp

Jävsnämnden

Jävsnämndens beslut

Jävsnämnden godkänner uppföljning av planerad miljötillsyn 2018.

§ 6

Edfastmark 7:242, Förslag till beslut om föreläggande med vite att fylla igen slamlaguner vid fagerlidens deponi

Förslag till beslut

Samhällsbyggnadskontoret/ miljö föreslår jävsnämnden att besluta:

Med stöd av 26 kap. 9 och 14 §§ miljöbalken förelägga Robertsfors kommun med organisationsnummer 212000-2551, att utföra följande åtgärder:

- Fylla igen slamlagunerna i enlighet med WSP:s framtagna förslag gällande återställning av slamlaguner för Fagerlidens deponi, uppdragsnummer 10219858.
- Senast två månader efter att samtliga laguner har fyllts igen inkomma med en redogörelse för vilka massor som har använts för att styrka att föreläggandet utförts på ett tillfredställande sätt.

Föreläggandet förenas med ett vite om etthundratusen (100 000) kronor. Vitet utfaller den 31 oktober 2019 om anläggningen inte har åtgärdats innan dess.

Bestämmelser

- 2 kap. 3 § och 7 §§ miljöbalken (1998:808)
- 26 kap. 9, 14 och 21 §§ miljöbalken (1998:808)

Bakgrund

Vid Fagerliden har kommunen bedrivit avfallsrelaterad verksamhet under en lång tid och dispensbeslut för deponiverksamhet erhöles från länsstyrelsen 1980. Avslutning av deponin har skett etappvis och den första etappen avslutades redan innan 2001. Under 2004 upphörde tillförsel av avfall till deponin och avslutningsarbetet har planerats och pågått sedan dess. Deponiområdet är indelat i fyra delområden och område C- Slamlaguner skulle ha avslutats 2006. Område C – slamlagunerna återfinns i den sydvästra delen av deponin och slamlagunerna är sex till antalet. Lagunerna har tidigare använts för mottagning av slam från trekammarbrunnar och vid exempelvis driftstopp. Totalt upptar de en yta om cirka 3000 m² och många av lagunerna är tämligen igenväxta och uttorkade. Enligt WSP så kan en återställning göras relativt enkelt med hjälp av fyllnadsmassor och ingen särskild växtetablering krävs. Vid återställandet ska lagunerna ges en konvex form eller behålla formen av en svacka för att undvika att signalera om en jämn och hållbar yta.

Jävsnämnden beslutade 2017-05-23 att förelägga Robertsfors kommun att fylla igen slamlagunerna vid Fagerlidens deponi senast 2017-12-31. 2019-04-02 skickades en skrivelse att Robertsfors kommun skulle inkomma med uppgifter gällande dokumentation på vilka massor som använts vid den sluttäckning som skulle ha avslutats 2017-12-31 i enlighet med föreläggande Dnr:M-2017-315-2.

Protokollsutdrag till

Exp

Johan Hedlund, Gatuingenjör, Arbetsledare VA inkom samma dag 2019-04-02 muntligen med information om att slamlagunerna inte har återfyllts.

Skäl till beslut

Enligt 26 kap 9 § miljöbalken får tillsynsmyndigheten meddela de förelägganden som behövs i ett enskilt fall. 14 § Beslut om förelägganden eller förbud får förenas med vite.

21 § Tillsynsmyndigheten får förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i denna balk eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet.

Enligt 2 kap. 3 § miljöbalken ska den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, och vidta de försiktighetsmått som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Av samma anledning ska vid yrkesmässig verksamhet bästa möjliga teknik användas. Enligt 7 § samma kapitel gäller kraven i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder. Krav ska dock alltid ställas om det behövs för att följa en miljö kvalitetsnorm.

Jävsnämnden anser att en tidsgräns bör fastställas för när slamlagunerna ska vara återfyllda. Robertsfors kommun har haft två år på sig att åtgärda slamlagunerna sedan föreläggandet. Redan i slutet av 2015 uppdagades att slamlagunerna inte var täckta så Robertsfors kommun har haft vetskap om detta under en längre tid och därför anses det skäligt att det ska vara klart innan 31 oktober 2019.

Det är kommunens ansvar att lagunerna återfylls med rena massor och med hänsyn till det anser jävsnämnden det skäligt att verksamhetsutövaren ska inkomma med en redogörelse för vilka massor som har använts för täckningen.

Då inga åtgärder har vidtagits anser Jävsnämnden att beslutet bedöms vara lämpligt att förena med ett vite om etthundratusen kronor för att säkerställa att beslut efterlevs.

Med hänvisning till de argument som anges ovan bedömer jävsnämnden det skäligt att enligt 26 kap 9, 14 och 21 §§, 2 kap 3 och 7 §§ miljöbalken förelägga verksamheten med vite att vidta dessa åtgärder.

Kommunicering

Föreläggandet med vite kommunicerades muntligen med Johan Hedlund, Gatuingenjör, Arbetsledare VA 2019-04-02. Han har inga synpunkter på föreläggandet med vite.

Miljömål

Ärendet omfattar följande miljömål:

- § Begränsad klimatpåverkan
- § Giftfri miljö
- § Bara naturlig försurning
- § Ingen övergödning
- § Levande sjöar och vattendrag
- § Grundvatten av god kvalitet

Bilaga

WSP:S förslag, uppdragsnummer 10219858

Hur man överklagar.

Jävsnämndens beslut

Jävsnämnden beslutar med stöd av 26 kap. 9 och 14 §§ miljöbalken förelägga Robertsfors kommun med organisationsnummer 212000-2551, att utföra följande åtgärder:

- Fylla igen slamlagunerna i enlighet med WSP:s framtagna förslag gällande återställning av slamlaguner för Fagerlidens deponi, uppdragsnummer 10219858.
- Senast två månader efter att samtliga laguner har fyllts igen inkomma med en redogörelse för vilka massor som har använts för att styrka att föreläggandet utförts på ett tillfredställande sätt.

Föreläggandet förenas med ett vite om etthundratusen (100 000) kronor. Vitet utfaller den 31 oktober 2019 om anläggningen inte har åtgärdats innan dess.

Bestämmelser

- 2 kap. 3 § och 7 §§ miljöbalken (1998:808)
- 26 kap. 9 , 14 och 21 §§ miljöbalken (1998:808)

§ 7**Uppföljning livsmedelskontroll 2018**

Bilaga

Uppföljning livsmedelskontroll 2018

Samhällsbyggnadschefens förslag till beslut:

Jävsnämnden godkänner uppföljning livsmedelskontroll för 2018 och överlämnar den till Kommunstyrelsen.

Jävsnämndens beslut

Jävsnämnden godkänner uppföljning livsmedelskontroll för 2018 och överlämnar den till Kommunstyrelsen.

§ 8

Uppföljning tillsyn tobak, alkohol 2018

Bilaga

Uppföljning tillsyn tobak, alkohol 2018

Samhällsbyggnadschefens förslag till beslut:

Jävsnämnden godkänner uppföljning tillsyn tobak, alkohol 2018 och överlämnar den till Kommunstyrelsen.

Jävsnämndens beslut

Jävsnämnden godkänner uppföljning tillsyn tobak, alkohol för 2018 och överlämnar den till Kommunstyrelsen.

§ 9

Dnr: SHBK-2018-1092

Ånäset 29:2**Bygglov för ombyggnad av förskola med tre avdelningar**

Ansökan avser ombyggnad av befintlig förskola samt ombyggnad av befintliga vårdlokaler till en förskola med tre avdelningar. Ombyggnaden omfattar en bruttoarea om ca 857 kvm. Bilaga ritningar.

Aktuell detaljplan anger att fastigheten får användas för allmänt ändamål, vilket en förskola är. Åtgärden överensstämmer därmed med gällande detaljplan.

Byggnaden innehåller i dag förutom två avdelningar förskola utrymmen för vård och omsorg.

Bedömningsgrunderna för bygglov som överensstämmer med detaljplanen är att en byggnad ska vara lämplig för sitt ändamål, ha en god form-, färg- och materialverkan och vara tillgänglig och användbar för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga, enligt PBL 8 kap 1 §.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att föreslagen ombyggnation kan komma att uppfylla dessa krav.

I bygglovprövningen ingår även att bedöma att tomten uppfyller kraven i PBL 8 kap 9 § som anger att tomten ska ordnas så att:

1. naturförutsättningarna så långt möjligt tas till vara,
2. betydande olägenheter för omgivningen eller trafiken inte uppkommer,
3. det finns en lämpligt belägen utfart eller annan utgång från tomten samt anordningar som medger nödvändiga transporter och tillgodoser kravet på framkomlighet för utryckningsfordon,
4. det på tomten eller i närheten av den i skälig utsträckning finns lämpligt utrymme för parkering, lastning och lossning av fordon,
5. personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga ska kunna komma fram till byggnadsverk och på annat sätt använda tomten, om det med hänsyn till terrängen och förhållandena i övrigt inte är orimligt, och
6. risken för olycksfall begränsas.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att kraven kommer att kunna uppfyllas i projektet.

I ansökan ingår även nybyggnad av en carport. Enligt situationsplanen ska den placeras i förgårdsmark, d v s på mark som inte får bebyggas enligt detaljplanen. Kommunikering har skett med sökande och de avser att flytta carporten till en placering som inte strider mot detaljplanen. Ritningarna för det är inte klara. Bygglov för carport ingår därför inte i detta beslut.

Samhällsbyggnadskontorets förslag till beslut:

Jävsnämnden beviljar med stöd av 9 kap 30 § plan- och bygglagen (2010:900) PBL, bygglov för ombyggnad till förskola med tre avdelningar inom fastigheten Ånäset 29:2.

Therese Nyman är angiven som kontrollansvarig för projektet.

Sökande uppmärksammas på att bygglovet inte innebär att byggnadsarbetet får påbörjas. Först ska tekniskt samråd hållas och när alla nödvändiga handlingar för att Samhällsbyggnadskontoret ska kunna avgöra att byggnationen kan antas uppfylla samhällets krav på byggnadsverk lämnats in utfärdas ett startbesked och byggnadsarbetet kan påbörjas. Enligt kommunallag (2017:725) får åtgärden påbörjas tidigast fyra veckor efter att detta beslut har kungjorts i post- och inrikes tidningar.

Detta beslut kan överklagas genom besvär.

Jävsnämndens beslut

Jävsnämnden förutsätter att hänsyn tagits till behov av korttidsplatser kontra åldrad befolkning.

Jävsnämnden beviljar med stöd av 9 kap 30 § plan- och bygglagen (2010:900) PBL, bygglov för ombyggnad till förskola med tre avdelningar inom fastigheten Ånäset 29:2.

Therese Nyman är angiven som kontrollansvarig för projektet.

Sökande uppmärksammas på att bygglovet inte innebär att byggnadsarbetet får påbörjas. Först ska tekniskt samråd hållas och när alla nödvändiga handlingar för att Samhällsbyggnadskontoret ska kunna avgöra att byggnationen kan antas uppfylla samhällets krav på byggnadsverk lämnats in utfärdas ett startbesked och byggnadsarbetet kan påbörjas. Enligt kommunallag (2017:725) får åtgärden påbörjas tidigast fyra veckor efter att detta beslut har kungjorts i post- och inrikes tidningar.

Detta beslut kan överklagas genom besvär.

Jävsnämnden

§ 10

Delgivningar

Följande delegationsbeslut redovisas vid dagens sammanträde.

SHBK-2018-710	Skinnarbyn 1:4, Föreläggande att inkomma med provtagningsplan
SHBK-2018-1160	Edfastmark 7:34, Startbesked för grundläggning av förskola med sju avdelningar
SHBK-2018-710	Skinnarbyn 1:4, Beslut om avgift för tillsyn enligt miljöbalken
SHBK-2019-2	Edfastmark 7:244, Yttrande till Länsstyrelsen angående anmälan om vattenverksamhet
SHBK-2018-1154	Vakten 6, Föreläggande att utföra undersökningar på Robertsfors badhus
SHBK-2018-1154	Vakten 6, Beslut om avgift för tillsyn enligt miljöbalken
2016/B0249	Edfastmark 7:62, Slutbesked för bygglov för parkanläggning, Broarnas Park
SHBK-2019-90	Sälen 1, Anmälan om förskoleverksamhet enligt 38 § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd
SHBK-2019-90	Sälen 1, Beslut om avgift för handläggning i samband med anmälan av förskoleverksamhet enligt 38 § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd
SHBK-2018-1160	Edfastmark 7:34, Startbesked för nybyggnad av 7-avdelningsförskola
SHBK-2019-330	Skinnarbyn 4:41, Beslut om avgift för tillsyn enligt miljöbalken
SHBK-2019-325	Djäkneboda 1:21, Beslut om avgift för tillsyn enligt miljöbalken

Jävsnämnden

§ 10

Övriga frågor